

郑州经济技术开发区管理委员会文件

郑经管政〔2021〕22号

郑州经济技术开发区管理委员会 关于印发经开区国民经济和社会发展第十四个 五年规划和二〇三五年远景目标纲要的通知

经开综合保税区管委，国际物流园区管委，区直各部门，各办事处，各有关单位：

《郑州经济技术开发区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》已经区党工委（扩大）会议研究批准，现印发给你们，请认真组织实施。

2021年8月18日

经开区国民经济和社会发展第十四个五年 规划和二〇三五年远景目标纲要

“十四五”时期（2021—2025年），是实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家进程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年；是河南省谱写新时代中原更加出彩绚丽篇章的关键时期；是郑州加快建设现代化国家中心城市、推进黄河流域生态保护和高质量发展的关键五年；是郑州经开区坚持“项目为王”，以“双十工程”为抓手发挥经济建设的主阵地、主战场、主引擎优势的关键五年；更是郑州经开区“二次创业”，在国家经开区中争先进位追赶超越的关键五年。

本规划纲要主要阐明“十四五”期间全区国民经济和社会发展的战略意图、工作重点和政策取向，以及2035年发展愿景蓝图和目标，是政府履行职责的重要依据，是引导市场主体行为的重要指南，是全区上下共同奋斗的行动纲领。郑州经开区将在纲要的指引下，积极适应国内外发展环境的新变化，在危机中育先机、于变局中开新局，迎接新挑战，抢抓新机遇，奋力推进经济社会发展再上新台阶。

第一章 承前启后实现新作为，迈入全国经开区第一方阵

“十三五”时期，是郑州经开区发展史上具有重要意义的五年，是综合实力取得新跨越、产业发展取得新突破、开放创新取得新局面、城市面貌取得新提升、福祉民生取得新改善的五年。郑州经开区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢记总书记两次考察河南、调研经开区时的殷切嘱托。在省市党委、政府的领导下，全区上下深度融入国家“一带一路”战略，以黄河流域生态保护和高质量发展、国家中心城市建设两大战略为引领，持续发挥“五区叠加”优势，紧紧围绕“东强”战略定位要求，坚定不移贯彻新发展理念，实施开放创新“双驱动”战略，经济社会实现高质量发展。“十三五”期间，自由贸易试验区、经开综保区相继获批，在河南省产业集聚区高质量发展考核中名列第一，在国家级经开区考核中综合排名 26 位，迈入全国经开区第一方阵。

第一节 “十三五”发展成就

一、“百千万”目标全面实现，综合实力实现新跨越

“十三五”时期，经开区经济实现快速增长，经济体量不断壮大，市场主体规模加速提升。“十三五”末，全区公共财政预算收入超百亿、地区生产总值超千亿、企业总收入超万亿的“百

千万”奋斗目标全面实现；以“双十工程”为引领的项目带动作用进一步凸显，基本形成“大企业顶天立地、小企业铺天盖地”的发展态势。2020年，全区地区生产总值完成1122亿元，是“十二五”末的1.6倍；地方财政总收入完成282.6亿元，是“十二五”末的1.7倍；一般公共预算收入完成100.6亿元，是“十二五”末的3.0倍；2020年，全区一、二、三产业占地区生产总值比重由2015年的0.3:80.5:19.2优化为0.1:71.9:28，第三产业比重提高8.8个百分点，产业结构持续优化。“十三五”期间，获批国家首批全省唯一制造业和现代服务业国家级“两业融合”试点园区、国家首个跨境电商进口药品和医疗器械试点、国家发展改革委和交通运输部物流降本增效综合改革试点、首批河南省智能化示范园区，获批建设中东部地区唯一的中欧班列集结中心。

专栏 1-1：“十三五”经济社会发展主要指标及完成情况					
指标		2015 年指标		2020 年完成情况	
		2015 年 总量	“十二五” 年均增长 (%)	2020 年完成 数据	“十三五” 年均增长 (%)
1	地区生产总值（亿元）	694	43.8	1122	7.6
	第一产业（亿元）	2.4	47.6	1.4	-3.6
	第二产业（亿元）	559	44.5	806.9	6.1
	第三产业（亿元）	132.6	41.9	313.8	13.3
2	人均地区生产总值（万元）	33	23.8	36.6	2.1
3	财政收入（亿元）	166	48.5	282.6	11.2
	其中：地方性一般财政收入（亿元）	33	15	100.6	17.5
4	全社会固定资产投资（亿元）	405	34.5	479.5	6.7
5	社会消费品零售总额（亿元）	141	26.8	463.8	11.8

6	外贸进出口总额（亿元）	174	40.3	306	12.0
7	实际利用外商投资（亿元）	31.5	78	36.4	3.0
8	工业总产值（亿元）	1242	34.4	1867	8.5
9	汽车制造产业主营业务收入（亿元）	587	72.8	698.1	3.5
10	装备制造主营业务收入（亿元）	194	37.8	419.6	16.7
11	现代物流业主营业务收入（亿元）	908	59.4	2200	19.4
12	万人发明专利（件）	8	55.3	35.7	34.9
13	创新创业载体平台（项）	10	30	15	8.4
14	研究与开发经费支出占区 GDP 比重（%）	1.6	-	4.5	提升 2.9 个 百分点
15	城镇化率（%）	83.41	-	87.49	提升 4.08 个 百分点
16	全区常住人口数（万人）	22	15.9	32.9	8.4
17	农村居民人均可支配收入（元）	19252	-	27683	7.5
18	城镇居民人均可支配收入（元）	32003	-	44292	6.7
19	绿化率（%）	39.9	2.1	43.2	提升 3.3 个 百分点
20	万元生产总值能耗（吨标准煤）	0.26	-	0.15	-

二、现代产业体系加速构建，发展质量实现新突破

“十三五”时期，经开区加快推动产业结构转型升级，以培育战略性新兴产业为引领，以做大做强主导产业为支撑，初步形成以汽车及零部件、装备制造、现代物流为代表的三大千亿级主导产业集群，初步打造以生物医药及健康产业、新能源汽车、高端装备为代表的战略性新兴产业集群，产业结构进一步优化，发展动能进一步提升。截至 2020 年底，全区拥有市场主体 4.2 万家，规模以上企业 736 家，外商投资企业 106 家，区内投资世界 500 强企业 39 家、国内 500 强企业 53 家，超百亿级企业 14 家，纳税超亿元企业 23 家，成为全省最重要的先进制造业基地和陆

港型物流枢纽的核心区。

形成了完备的千亿级汽车产业生态。截至“十三五”末，经开区已经形成集生产、研发、销售、服务等于一体的完整汽车产业生态，拥有上汽、海马、东风日产、宇通4家整车厂、6家专用车厂、近300家配套零部件企业。汽车整车产能达到130万辆，约是“十二五”末的2倍，占全省的70%以上。“十三五”期间，累计生产整车218.1万辆，是“十二五”末的6.2倍。其中，宇通客车国内市场占有率达到37.6%，出口40多个国家和地区；上汽郑州基地项目在经开区实现了“三年四大步、累计投资200亿”的快速发展态势；东风启辰D60EV新能源纯电动汽车（T3出行网约车）行驶在大街小巷，方便了千家万户。

形成了龙头引领、价值高端的装备制造产业生态。装备制造业连续4年保持两位数增长，稳步迈向价值链高端，行业龙头引领带动作用明显，拥有中铁装备、郑煤机、海尔等一批工程设备、高端装备龙头企业。其中，郑煤机是世界最大的煤炭机械生产商，中铁装备稳居行业世界第一，海尔建成全国最先进的智能化生产基地，富泰华产值稳定在百亿级。截至2020年底，装备制造业产值实现584亿元，是“十二五”末的2.5倍，“十三五”期间年均增速超20%。

构建了以陆港型枢纽为引领的高能级、多层次的现代物流体系。枢纽能级全面提升，枢纽型经济业态初步形成。重点打造以“四港联动、多式联运”为引领的现代物流体系，公路港建设稳

步推进，国际陆港能级持续提升，智慧信息中心、公路港办事大厅建成投用。重点培育以医药物流、快递物流、保税物流、冷链物流、汽车物流等为代表的高附加值物流业态，集聚物流企业 275 家，其中 5A 级物流企业 14 家，建成仓储面积 400 多万平方米。培育国药、华润、高济等一批行业龙头企业。推动京东亚洲一号智能物流园建成投用，成为京东物流中原地区最大的物流枢纽中心。2020 年全区社会物流总额超 4000 亿元，现代物流业营业收入超 2000 亿元，医药物流、快递物流、保税物流、冷链物流等营业收入均占全省一半以上。

三、“双十工程”激发发展活力，招商引资取得新成果

紧抓“双十工程”工作主线，紧扣“以项目谋发展，以项目调结构，以项目促提升”的发展理念，结合区域实际情况，以上汽郑州基地项目、中铁高端智能化产业园等 10 大产业龙头项目为引领，带动产业发展，以城市道路、绿化景观等 10 个政府投资方向为导向，优化城市建设，为郑州国家中心城市建设、中部地区崛起贡献经开力量。

项目建设实现新提升。自“双十工程”实施以来，项目建设的体量和投资额度大幅提升，“十三五”期间，每年围绕 10 个投资超 20 亿元的产业项目及 10 类政府投资工程，掀起大开工、大建设、大发展新高潮。截至 2020 年底，“双十工程”带动全区 690 个重点项目累计实现投资超千亿，京东亚洲一号、上汽郑州基地项目、宇通二期等单个投资超 20 亿元的重大产业项目建成

投产，实现项目建设全面提速增效。

服务机制实现新突破。建立完善“首席服务官”项目分包推进机制，按照“一个项目、一位领导、一套班子、一个方案”的思路，形成“1+1+1”的服务专班，自“首席服务官”制度实施以来，经开区重大项目从签约到开工平均用时减少100天，项目履约率、开工率分别提高27%、23%，项目建设周期平均压缩150天以上。持续创新项目服务机制，深化项目服务范围和内容，推动项目服务向上延伸至招商引资向下延伸至企业运营，有力确保富泰华5G、郑煤机产业园等重大项目相继落地，为经开区发展提供新支撑。

招商引资显现新气象。“十三五”期间，年均项目签约金额超550亿元，年均进出口额超250亿元，年均实际利用外资超5亿美元。围绕主导产业补链延链、新兴产业培育发展，相继引进上汽乘用车基地、上汽发动机、安图生物产业园、中铁智能化高端装备产业园、京东亚洲一号等重大产业项目落地，为区域经济高质量发展提供新动能。

四、创新驱动战略持续推进，产业发展释放新活力

“十三五”时期，经开区先后纳入郑洛新国家自主创新示范区、国家双创示范基地和河南省汽车及先进零部件专利导航示范区，创新创业活力不断激发。2020年，规模以上工业高新技术产业产值完成1332亿元，占全区规上工业总产值的75%，科技创新对经济增长的贡献明显提升。全社会研发投入强度达到4.5%以

上，万人有效发明专利量达到35.7件，创新驱动的支撑作用明显。

科技型企业主体不断壮大。“十三五”期间，企业创新主体地位不断增强，新增科技型企业412家、高新技术企业154家、市级以上研发中心144家。截至“十三五”末，全区累计备案科技型企业612家，是“十二五”末的3.1倍；累计获批高新技术企业194家，是“十二五”末的4.9倍；累计培育科技创新龙头企业7家，科技瞪羚企业31家，科技小巨人企业38家，科技雏鹰企业112家。龙头企业带动效应显著，高新技术企业及科技型企业引领作用增强，区域科技创新活力进一步提升，为经开区“二次创业”注入强劲动能。

双创载体建设成效显著。“十三五”期间，累计建立市级以上研发中心273家，是“十二五”末的2倍，其中国家级研发中心13家，增长160%，初步形成科技型企业、研发机构集聚发展格局。累计获批市级以上双创载体15个，是“十二五”末的2.5倍；双创载体面积达到200万平方米，是“十二五”末的2倍；设立了欧美同学会留学报国（郑州）基地、获批“中国留学人员创业园孵化基地”称号，双创载体面积倍增，双创活力凸显。

科技成果转化取得新突破。围绕产业链布局创新链，“十三五”期间，引入大连理工郑州研究院，推动基本设计研究院、五方合创、恒茂创远成立河南省产业技术创新联盟，推动大连理工郑州研究院等研发机构与中铁装备、郑煤机开展合作。企业自主创新能力持续提升，郑州旭飞光电科技有限公司荣获国家科技进

步一等奖，郑州煤矿机械集团股份有限公司、中铁工程装备集团有限公司荣获国家科技进步二等奖，郑州安源工程技术有限公司荣获中国专利金奖，郑州安图生物工程股份有限公司荣获河南省科技进步一等奖，推动科研成果向生产力转化，为产业链持续发展提供强力技术支持。

创新创业人才队伍不断壮大。“十三五”期间，积极推进“人才强区”战略，建立产研互动发展、科创有效联动、覆盖领域全面的人才梯次招引培育体系。辖区拥有中国工程院院士1人、国家“千人计划”人才3人、享受国务院特殊津贴人才18人、河南省“百人计划”人才1人、河南省“中原千人计划”人才12人、河南省高层次人才12人、郑州市高层次人才20人、“智汇郑州1125聚才计划”人才27人；获批国家级博士后科研工作站10个、郑州市博士后创新实践基地4个。人才队伍规模结构更加合理，识才、爱才、敬才、用才、引才、育才的氛围更加浓厚，形成全面支撑“东强”战略的人才引育体系。

知识产权量创造运用能力持续增强。“十三五”期间，全区万人有效发明专利拥有量34.2件，是“十二五”末的1.4倍。获批国家知识产权优势企业5家，荣获国家科技进步奖2项、国家专利金奖3项、专利优秀奖2项、中国优秀工业设计奖1项、中国机械工业科学技术一等奖1项，承担国家计划课题19项，科技创新成果突出。

五、对外开放优势全面集聚，国际合作开启新篇章

郑州经开综保区、中国（河南）自由贸易试验区郑州片区等国家级平台相继获批建设，重大战略载体完成规划布局，内陆开放高地引领带动作用进一步凸显。“十三五”期间，进出口额总量完成 947 亿元。

自贸区建设加快推进。对外合作更加密切，推动匈牙利出口贸易局郑州代表处、白俄罗斯沃尔科维斯克市驻郑代表处落户。国际知名度不断提升，与芬兰等国家深入交流合作。制度创新成果显著，以“1210”监管模式为代表的创新案例在全国复制推广。营商环境持续优化，自贸区管理试行办法、自贸实验区条例先后颁布实施，积极探索权限下放。“十三五”期间，自贸区经开片区共注册企业 11490 家，注册资本 817 亿元。

口岸功能建设日臻完善。汽车口岸累计进口整车 1941 辆，是“十二五”末的 28.9 倍，汽车口岸（二期）具备海关验收条件。粮食口岸进口粮食近万吨，乌拉圭大豆等粮食顺利抵达，粮食口岸（二期）规划设计加快进行。班列运邮全线贯通，邮政口岸实现了进出口双向运邮常态化运行，2020 年进出邮快件突破 5000 万包。

陆上丝绸之路扩量提质。中欧班列（郑州）在全国率先实现“多口岸、多线路、多目的地”和“双向集疏、均衡往返”的常态化运行，形成河南连通欧洲、中亚和东盟及亚太的国际物流大通道。“十三五”期间，中欧班列（郑州）累计开行 3690 班，是“十二五”期间累计开行的 14.4 倍；货值累计 154 亿美元，是

“十二五”期间累计货值的12.9倍。在境内以郑州为枢纽，辐射半径达1500公里，境外以德国汉堡、慕尼黑，比利时列日为枢纽，网络遍布欧盟和俄罗斯及中亚地区30多个国家130多个城市。班列综合运行指数全国第二。

网上丝绸之路创新突破。“1210”监管模式和跨境电商零售进口退货中心仓模式、“O2O线下自提”等改革创新案例在全国复制推广；完成“9710”“9810”出口监管试点全模式、全通道测试，全面开展跨境电商B2B出口业务。集聚中美创业港、豫满全球等8个专业跨境电商产业园，形成多园区、多模式、多平台发展格局。与“一带一路”沿线国家在规则体系、通关模式等领域开展合作，反向复制“1210”模式，在哈萨克斯坦、泰国、德国、俄罗斯等12个国家设有海外仓。2020年，跨境电商业务走货量超1亿包，进出口业务总量达到197亿元，是“十二五”末的4.9倍。

海上丝绸之路高效通达。实现与青岛港、天津港无缝衔接，形成铁公海多式联运的物流枢纽体系。2020年6月郑州无水港正式揭牌，郑州—青岛—美国的铁海快线班列成功首发。2020年，海铁联运班列开行237班。

六、城市建设取得突破进展，民生福祉实现新改善

“十三五”期间，坚持“以人为本”的城市发展理念，合理规划城市空间，有序推进城市建设，优化公共资源配置，全力保障改善民生，城市功能、环境、生态、品质大幅提升，满足人民

群众对美好生活的需求。

城市面貌实现蝶变升级。城市绿化工程成效明显，新增绿化面积 2500 万平方米，新建公园、微公园、小游园 140 余个，建成绿道总里程达 98 公里，初具“推窗见绿、出门进园”美丽经开形象。土壤污染严格防控，蓝天、碧水、净土三大保卫战取得阶段性胜利，2020 年底全区城市空气质量优良天数 233 天，PM2.5 浓度下降 56.7%，PM10 浓度下降 52.2%；地表水质达到或好于Ⅲ类水体的比例持续上升。

城市承载力不断增强。“十三五”期间，累计建设道路通车里程 350 公里，“一环十纵十横”道路综合提升 27 公里，打造第八大街等示范性工程，形成连贯南北、纵横东西的道路交通体系。安居工程建设成效显著，“十三五”期间，交付使用安置房 470 万平方米，回迁安置群众 86919 人，回迁率达到 77%。城市基础公共服务能力全面加强，供暖覆盖率达到 90%，供气覆盖率达到 100%，建成区范围内清洁能源集中供热实现全覆盖。深入开展“三项工程、一项管理”，对城乡结合部、城市道路、老旧小区进行综合改造，城市基础设施建设水平不断提升。持续提升城市精细化管理，营造文明、有序、规范的城市环境，深入开展志愿服务活动和网络文明传播活动，实现“绿城使者”志愿服务站建站率及覆盖率“双 100%”，累计参与志愿服务人数达到 25 万人次。起步区、滨河国际新城、国际物流园区三大核心板块规划建设不断夯实，产城融合速度进一步加快、城市功能持续优化

提升。

民生福祉持续改善。城乡居民生活水平不断提高，2020年，农村居民人均可支配收入、城镇居民人均可支配收入分别达到27683元和44292元，较“十二五”末分别增长44%和38%。深入落实稳就业举措，多措并举促就业，“十三五”期间，累计新增城镇就业1.8万人，劳动技能培训5万余人，劳动就业率保持较高水平。坚持把教育放在优先发展的战略地位，多层次教育体系协调发展，教育资源布局更加优化合理。“十三五”期间，新建、改扩建公办幼儿园13所、中小学校22所，累计提供义务教育学位35790个，普惠性幼儿园覆盖率达到90%以上；学校办学条件大为改善，“入学难”“大班额”等社会问题大幅缓解，教育均等化措施有效落实，实现公办中小学午餐供应、课后延时服务全覆盖。文体活动蓬勃开展，深入实施“红色文艺轻骑兵下基层”“列子文化周”等群众文体活动；建设“书香经开”，推广全民阅读工作，累计举办各类阅读推广活动451场，服务人群达26.7万人次。社会保障体系不断完善，扎实开展社会救助、残疾人救助等工作，累计发放各类资金6000余万元，辖区内困难群体基本生活得到有效保障。医疗卫生服务体系持续优化，建设郑大二附院新院区等项目，新建投用社区卫生服务中心5所，实现基层医疗卫生服务全覆盖。

党政建设高质量发展。持续强化理论武装，深入学习党的十八大和党的十九大及十九届二中、三中、四中、五中全会精神，

全面贯彻习近平总书记考察河南调研经开区的重要讲话指示精神，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，践行“两个维护”，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，进一步营造风清气正的良好政治生态。基层组织建设全面加强，基层基础不断夯实，扎实推进村（社区）“两委”换届工作，推进村（社区）“两委”知识化、年轻化，党建管理水平不断提升。加强干部队伍建设，深化机构改革，推动经开区运行机构更加精简、干部结构更加优化，不断激发队伍活力，工作作风持续转变，进一步集聚促改革、谋发展的强大力量。持之以恒正风肃纪，坚持标本兼治，保持高压惩治态势，驰而不息推进党风廉政建设和反腐败斗争，全区干部职工精神状态、工作作风、业务水平进一步提升，党风政风和社会风气持续好转。

在充分肯定成绩的同时，我们也清醒认识到，经开区发展还面临一些矛盾和问题，突出表现在：一是产业转型升级压力较大，部分制造业处于产业链低端环节，战略性新兴产业和新业态尚未形成新的支柱产业，亟需以创新驱动产业转型升级。二是外向型程度不足。国家级经开区考核指标中，出口总额、实际利用外资占全市比重低于全国平均水平，共建园区、产业引导资金、创投资金等方面存在短板。双循环新格局下更应运用好河南市场空间吸引全球资源要素，谋求区域进口和出口协调发展。三是枢纽与开放优势未能完全释放转化为经济发展动能，跨境电商的先发优势逐渐弱化，中欧班列与区域优势产业联动性不强，如何从过路

门户向枢纽经济转变，发挥交通枢纽的中转和集聚能力，拓展具有枢纽经济特色的产业集群，是下一步发展的重要方向。四是科技创新与企业、产业、金融等联动发展创新网络体系尚未形成，创新成果产业化机制尚不完善，领军型高端创新人才和创新企业数量仍需增加，缺乏核心技术和自主品牌。五是资源环境约束仍趋紧。控制面积 158.7 平方公里中扣除绿地、道路、非城市建设用地等基础设施后，产业发展空间相对趋紧，新型产业用地尚未能有效转化为新的发展空间。工业区与城区交织，公共服务高端化、优质化水平距离国内先进经开区有较大差距。针对这些问题，必须在“十四五”时期，切实采取有效措施加以解决。

第二节 “十四五”发展机遇

国际环境日趋复杂，需要把握大势、酝酿新机。当今世界正经历百年未有之大变局，在新冠肺炎疫情冲击下加速变化，经济全球化逆流涌动，全球经贸格局与秩序重构、产业分工格局深度调整。新一轮科技革命和产业变革深刻影响大国竞争格局。全球科技革命呈现出智能化主导、融合式聚变、多点突破应用的态势，将前所未有地推动生活方式发生变革，围绕颠覆性技术抢占科技制高点的竞争空前激烈。复杂的外部环境，将会对经开区深度参与国际分工，产业结构、企业形态和竞争态势产生深远影响，势必对经开区强化产业链弹性，推动核心技术突破提出了新要求。

国内环境充满机遇，需要把握导向、积极作为。在以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局下，将加快实施扩大内需战略，充分发挥我国超大规模市场优势、内需潜力，培育新形势下参与竞争合作的新优势，推动生产、分配、流通、消费各环节在国内市场更加便捷的流通。全新的战略格局，对经开区加快实施产业基础再造和产业链提升工程，巩固现有产业优势，强化优势产业领先地位，加快布局战略新兴产业、未来产业带来新的机遇。

全省经济由大转强，需要把握方位、奋勇争先。河南省经济总量连续多年稳居全国前列，但人均指标位次落后，高质量发展水平与全国其他先进地区差距较大。随着我国区域格局加速分化和经济重心进一步南移，区域竞争日益激烈，河南省需进一步紧抓黄河流域生态保护和高质量发展、推动中部崛起两大国家战略机遇，补齐短板弱项，厚植发展优势，提升在全国发展大局中的地位。制造业大而不强、全而不精，服务业发展滞后，城镇化率低于全国平均水平，城镇化与工业化脱节、产城融合不紧密，迫切需要加快构建现代产业体系和新型产城融合发展体系。近年来河南省统筹推进开放通道、开放平台与开放环境建设，对外开放已进入优势重塑期，但仍存在平台联动效能发挥不充分等问题。在外部环境急剧变化的背景下，河南省需要巩固拓展开放格局，加快制度型开放，整合构建高能级的开放载体，在高水平的对外开放中实现跨越。

全市发展提档升级，需要把握要求、践行使命。从郑州市发展看，当前郑州正处于转型发展、动能转换的攻坚期。“一带一路”、自由贸易区、国家中心城市、中部崛起等多重国家战略聚焦郑州，“一带一路”战略需要郑州作为国家队参与国际竞争，自贸区建设需要郑州作为创新城市推广示范，中部崛起战略需要郑州担任战略支点城市。郑州依靠低成本要素投入的发展模式快速提升了经济实力，但在一定程度上形成了路径依赖，随着科技创新和数字牵引日益成为经济发展的核心动力，郑州迫切需要加快由要素驱动向创新驱动转变，将劳动力资源优势转化为人力资本优势，将市场规模优势转化为新经济场景优势，推动科技创新全面提速、数字化全面赋能。郑州经开区作为全市先进制造业发展主阵地和对外开放主力军，必须充分发挥制造业基础好、体量大、应用强和对外开放政策优、平台全等优势，主动承担使命，重塑比较优势，实现新一轮的历史性跨越。

全区发展实现突破，需要把握主线、创新思维。“十四五”时期，经开区处于动力转换、转型升级的深化发展期与经济高质量发展的关键突破期。国家全面深化改革释放新红利，经开区要紧抓全面深化改革，积极推动制造业高质量发展，推动汽车及零部件产业、装备制造业等主导产业全产业链向战新化转型，培育发展以生物医药及健康产业、新能源汽车、高端装备等为代表的战略性新兴产业，推动优势产业与新一代信息技术深度融合，实现传统制造向智能制造、高端制造、数字制造转型。郑州经开区

承担河南省“四路协同”主阵地发展定位，担负打造内陆开放新高地发展使命，在国内、国际双循环国家战略的加持下需要进一步深化对外开放改革，立足内陆开放特色，把握利好机遇，发挥自由贸易区、跨境电商综试区、综合保税区、自主创新示范区、中欧班列战略核心节点城市等政策叠加优势，加快推进国际对外创新合作，创造园区战略增长新空间、新优势。

综合判断，“十四五”时期，经开区面临前所未有的机遇与挑战，但经济社会发展长期向好趋势不会发生根本改变，经开区将迎来加快发展的重要战略机遇期，要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚持发展第一要务不动摇，锚定现代化建设目标不放松，在危机中育先机、于变局中开新局，坚定必胜信心，增强底线思维，凝聚奋进力量，奋力绘就经开区人民美好生活的时代新画卷。

第二章 把握新变局乘势而上，开启现代化新征程

第一节 总体要求

高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记视察河南调研经开区重要讲话精神，牢牢抓住郑州加快国家中心城市建设、推进黄河流域生态保护和高质量发展等重大国家战略机遇。

以高质量构建有国际竞争力的产业体系为主攻方向，坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，聚焦实体经济发展，勇扛郑州国家中心城市建设“东强”重任。以高水平扩大对外开放为根本动力，深度融入“一带一路”建设，充分利用“五区联动、四路协同”战略优势，加快建成连通境内外、辐射东中西的物流通道枢纽。以“双十工程”为工作主线，坚持“项目为王”，充分发挥经开区经济建设的主阵地、主战场、主引擎优势。努力将经开区建设成为全国重要的先进制造业基地核心区、全国内陆开放型经济先行区、全省宜居宜业产城融合示范区、全省创新创业发展新高地。

第二节 发展战略

对标高质量发展内涵、发展目标和发展要求，综合考虑国家战略、人民诉求、发展现状，结合经开区产业基础、开放优势和区位优势禀赋等因素，锚定“2025年地区生产总值达到2000亿元以上，进入全国经开区20强”这一发展目标，以“三区一高地”打造为方向，以“三个全域化”为引领，以“五大工程”培育为抓手，通过实施“一二三四”千亿产业集群培育工程、“五大新增”新兴企业集群培育工程、“五大倍增”科技创新集群培育工程、“五大突破”开放集群培育工程和“五大优化”产业生态培育工程，推动经开区制造业向全域战新化转型、推动服务业

向全域高端化提质、推动经开区向全域数字化提升。

一、对标高质量发展内涵，推动“三个全域化”

围绕新理念、新时代、新格局发展要求，牢牢抓紧“产业转型升级”和“打造新动能”两大发展主线，以“三个全域化”为引领，推动经开区在“十四五”期间迈出全域转型发展的关键一步。

推动制造业向全域战新化转型。推动汽车产业全产业链向新能源化转型，推动装备制造业全产业链向高端智能化转型，培育发展以生物医药及健康产业为代表的战新集群。

推动服务业向全域高端化提质。以融合化、现代化、高附加价值化为目标，推动现代服务业和先进制造业“两业融合”，产业生态不断完善，推动生产性服务业向价值链高端延伸，补齐生活性服务业发展短板。

推动经开区向全域数字化迈进。以数字产业化、产业数字化为主线，实施数字赋能专项行动，大力推进互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合，强化新型基础设施建设，加速城市数字化发展进程，全面打造“数字经开”。

二、对标高质量发展目标，落实“五大工程”

实施“一二三四”千亿产业集群培育工程。到2025年，全区战略性新兴产业产值达到1000亿元，汽车及装备制造业产值达到2500亿元，建筑业产值达到3000亿元，现代物流业营业收入达到4000亿元。

实施“五大新增”新兴企业集群培育工程。到2025年，全区新增15亿元及以上的制造业企业20家，新增纳税总额亿元以上企业20家，新增外资企业50家，新增上市公司10家，初步形成1家准独角兽企业。

实施“五大倍增”科技创新集群培育工程。到2025年，全区高新技术企业倍增达到800家，科技型企业倍增达到2000家，国家级孵化器、众创空间数量倍增达到10个，省级以上研发机构倍增达到100个，市级以上高端人才倍增达到100人。

实施“五大突破”对外开放集群培育工程。到2025年，实际利用外资力争突破10亿美元，外贸进出口总额力争突破500亿元，中欧班列（郑州）年开行班次力争突破3000班，跨境电商集群力争达到500亿级，海外共建园区及国家级经开区合作共建园区达到3个。

实施“五大优化”产业发展生态培育工程。到2025年，优化省级下放及自贸区享有经济管理权限使用，赋予经开区更大改革发展自主权；优化“互联网+政务服务”改革，政务服务事项网上办理率达100%；优化收入质量，税收收入占市级税收收入比重达到15%；优化产业结构，服务业占地区生产总值比重达到40%；优化营商环境，营商环境便利度位于全省国家级功能区前列。

三、对标高质量发展要求，打造“三区一高地”

打造全国重要的先进制造业基地核心区。坚持新发展理念引领，全面贯彻习近平总书记调研经开区提出“把制造业和实体经济搞上去”的重要指示，认真落实省委、省政府“以挺起制造业

脊梁，加快现代产业体系建设”的发展要求。锚定目标、突出关键，把推动制造业高质量发展作为主攻方向，重塑区域制造业体系核心竞争力，提升制造业质量效益，构建以科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资本优为代表的现代化产业集群，开辟建设全国重要的先进制造业基地核心区发展新路径，推动产业链、创新链、服务链“三链”融合，为郑州建设国家先进制造业基地贡献更多经开创造、经开质量和经开品牌。

打造全国内陆开放型经济先行区。以“更大范围、更宽领域、更深层次”对外开放为引领，以国家级陆港型枢纽申建为带动，着力构建“枢纽+物流+开放”的高水平对外开放体系，发挥“四路协同”主阵地优势，深度融入“一带一路”建设，鼓励区内企业外向发展，积极参与国际分工和合作，在双循环新发展格局下，着力打造“连通境内外、辐射东中西”的国际物流通道和集散分拨中心，推动枢纽优势向“枢纽经济”转变。

打造全省宜居宜业产城融合示范区。坚持高质量规划引领、高品质城市建设、高标准环境打造，以宜居宜业、产城融合为目标，以三大核心板块建设为带动，优化空间发展布局、构建现代产业体系、提升公共服务水平、注重生态环境保护、完善区内管理体制，着力打造经济社会全面发展、产业城市深度融合、辖区环境和谐优美、居民生活健康幸福的高品质示范区。

打造全省创新创业发展新高地。坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，把握新经济发展规律，以现代信息技术广泛嵌入和深化应用为基础，以技术创新、产业创新、业态创新、模式创

新为内核，布局新经济业态，推动经开区向全域数字化迈进。汇聚创新创业人才、关键核心技术等资源要素，加快形成以科技创新要素集聚为引领、以新兴产业集群培育为带动、以主导产业优势重塑为支撑的产业梯次发展格局，打造特色鲜明、产研共生、科创协同、服务完备的创新创业发展新高地。

第三节 奋斗目标

“十四五”期间，推动全区经济发展质量和效益稳步提高，城市综合承载能力持续增强，努力实现“六大目标”：

经济综合实力迈上新台阶。产业结构持续优化，主导产业转型升级实现跨越提升，战略性新兴产业集群培育实现突破发展。经济保持高质量增长，力争主要经济指标年均增速高于全市1—2个百分点。到“十四五”末，地区生产总值达到2000亿元以上，综合实力跻身全国经开区20强。

开放枢纽地位得到新提升。深度融入“一带一路”建设，发挥“四路协同”主阵地优势，提质扩容陆上丝绸之路，创新突破网上丝绸之路，积极对接海上丝绸之路，有效联动空中丝绸之路。强化枢纽能级提升，建成高水平陆港型国家物流枢纽，打造全国内陆开放引领区。到“十四五”末，中欧班列年开行班数达到3000班，跨境电商产业集群规模达到500亿级。

创新驱动能力得到新增强。把创新作为引领发展的第一动力，推动产业链、创新链、人才链深度融合，企业创新主体地位

进一步突出，创新载体和服务平台建设取得新进展，创新活力得到充分释放，创新驱动发展能力显著增强。到“十四五”末，全区研发经费投入强度达到5%，高新技术企业倍增达到800家，科技型企业达到2000家。

城市功能品质实现新提高。以起步区、滨河国际新城、国际物流园区三大核心板块建设为引领的城市品质显著提升，城市公共服务配套设施进一步完善，主体功能区优势进一步增强，以“人”为核心的新型城镇化建设快速推进，到2025年，基本建成宜居宜业的现代化、国际化产业新城。

生态环境质量取得新改善。现代化环境治理体系全面建立，大气和水环境质量全面改善，生态景观品质全面提升。绿色低碳生产生活方式广泛普及，资源能源高效集约利用，各项约束性指标全部达到或符合上级标准要求。

人民生活福祉达到新水平。基本公共服务体系更加完善，社会保障体系更加健全，居民收入水平和质量与经济发展同步提升，群众的获得感、幸福感和城市归属感日益增强。

专栏 2-1：“十四五”经济社会发展主要指标					
指标		“十三五” 基数	“十四五” 目标	属性	类别
一、经济发展					
1	地区生产总值年均增长（%）	7.6	10	预期性	国家
2	规上工业增加值年均增长（%）	5.5	12	预期性	区
3	固定资产投资年均增长（%）	6.7	12.5	预期性	区
4	一般财政预算收入年均增长（%）	17.5	5	预期性	区
5	社会消费品零售总额年均增长（%）	11.8	10	预期性	省

6	常住人口城镇化率（%）	87.49	90	预期性	国家
二、创新驱动					
7	研发经费投入强度（%）	4.5	5	预期性	国家
8	每万人口拥有发明专利数（件）	35.7	45	预期性	国家
9	市级以上研发平台（家）	273	500	预期性	市
10	高新技术企业数量（家）	194	800	预期性	区
11	创新创业载体面积（万平方米）	200	400	预期性	区
三、对外开放					
12	实际使用外资（亿美元）	6.06	10	预期性	市
13	外贸进出口总额（亿元）	306	500	预期性	市
14	跨境电商进出口业务总量（亿元）	197	500	预期性	区
15	中欧班列（郑州）开行班次	1126	3000	预期性	市
四、民生福祉					
16	常住人口（万人）	32.9	45	预期性	国家
17	居民人均可支配收入增长率（%）	8	与经济增长同步	预期性	国家
18	基本养老保险参保率（%）	90	98	预期性	国家
五、绿色生态					
19	空气优良天数比率（%）	63.7	按市下达目标	约束性	国家
20	达到或好于Ⅲ类水体占地表水比例（%）	33.3	按市下达目标	约束性	国家

第四节 2035年远景目标

展望二〇三五年，经开区将紧紧围绕河南省“四个强省、一个高地、一个家园”的远景目标，以及郑州市“两化五强”的发展目标，全面形成“三强一新”发展新格局，综合实力在全国经开区中保持领先。

成为全国先进制造业强区。主导产业全面实现战新化转型，

全面建成以新能源汽车、高端装备、生物医药及健康、数字经济等为引领的先进制造业产业体系，打造一批中部地区领先、具有全国影响力的龙头领军企业及配套产业集群，生产性服务业在提升制造业质量效益、创新能力、资源配置效率等方面的作用显著增强，产业服务体系和核心产业要素在全省辐射带动能力更强，龙头企业和产业集群发展质量和效益更优，中部地区示范引领作用更加凸显。

成为中西部创新创业强区。开放创新、自主创新体系完备，建设成为充满活力的区域科技创新中心和新兴产业孵化中心，建成一批具有全国影响力的高能级科技创新平台与产学研示范合作平台，掌握一批具有世界影响力的关键核心技术，涌现一批资本市场高度认可的行业领军企业和上市公司，集聚一批国际化高端产业应用人才，培育一批高素质技能人才，技术孵化、成果转化等配套支撑和服务体系全省领先，创新创业氛围浓厚，“四新经济”蓬勃发展，产业活力中西部领先。

成为内陆对外开放强区。融入共建“一带一路”水平大幅提升，高水平的国际交流合作活动更加密切，枢纽型开放体系更加完善。以铁路为核心的综合交通枢纽和多式联运体系运行水平全国一流，国内大循环重要支点和国内国际双循环战略链接地位基本确立，枢纽能级和经济效能大幅提升。营商环境进入全国先进行列，市场化、法治化、国际化建设水平进一步提升，外商投资大幅便利，“国民待遇”全面落实，开放优势与动能显著增强。

开放经济体系建设和外向度水平等指标，进入全国经开区先进行列。

成为国际化现代化产业新城。以黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略为契机，推动全区生产空间安全高效、生活空间舒适宜居、生态空间和谐共生，碳排放率先达峰后持续下降，自然生态系统治理卓有成效。治理体系和治理能力现代化基本实现，政府治理便利度高、法治化强，政府服务智慧高效；公共服务实现均等化、优质化，区域全面发展取得实质性进展。建成创新引领、产业支撑、开放包容、生态宜居、人民幸福的国际化、现代化产业新城。

第三章 打造高质量产业集群，提升产业链竞争力

坚持制造业立区，巩固壮大实体经济根基，努力推动产业结构升级实现新突破。把制造业高质量发展作为主攻方向，推动数字经济赋能制造业提升。加快推动汽车产业、装备制造业全产业链向战新化转型，加快培育发展以生物医药及健康产业为代表的战略新兴产业与新经济业态，激发制造业、服务业“两业融合”内生动力，推动全区智能制造水平进一步提升，基本建成覆盖经开区重点行业的工业互联网生态体系。到2025年，力争全区战略性新兴产业产值超1000亿元，汽车及装备制造业产值超2500亿元，现代物流业营业收入超4000亿元，服务业占GDP比重达

到 40%。构建以数字经济为引领，以先进制造业和现代服务业为支撑的现代产业体系，打造全国重要的先进制造业基地核心区。

第一节 做大做强以先进制造业为根基的“3+1”主导产业体系

把制造业高质量发展作为主攻方向，挺起产业“脊梁”、筑牢经济“骨架”。围绕产业基础高级化、产业链现代化，加快制造业向高端化、智能化、绿色化、服务化发展，不断提高产品的科技含量和附加值，延链拓链、打造集成优势。促进产业布局优化和产业链上下游协同，构建以新能源汽车、高端装备、生物医药及健康产业为支撑的现代化先进制造业产业集群。

一、推动汽车产业引领发展

以提升产业综合实力、持续优化产业迭代能力、塑造产业核心竞争力为目标，做优存量、布局增量，推进汽车产业由制造服务向全生命周期服务转变，鼓励整车及零部件企业布局国内、国际两个市场，打造完备产业生态，推动汽车产业整体水平迈入全国先进行列。深化“三纵三横”研发布局，推进汽车产业全产业链向新能源化、智能网联化方向转型升级。完善本地汽车零部件配套产业链条，提升整车及核心零部件本地化配套率。以“一赛、一会、两平台”为契机，加速 5G 技术、智能汽车、智慧交通融合发展，抢占新一代汽车技术创新制高点。到 2025 年，汽车产业产值超 1500 亿元，全区整车产量达到 100 万台，新能源汽车

产量占全区汽车产量的 20%，创建全国智能网联汽车先导区。

（一）打造体系完善、优势集聚的新能源汽车产业生态。依托龙头企业引力效应招引汽车零部件企业集聚，促进核心零部件产品生产能力和技术含量提升，进一步形成产业发展合力，构建完善的汽车产业整车、零部件及合作配套产业体系。

1. 加速提升生态主导型企业发展。推动本地车型向高端化、智能化、新能源化提升，支持宇通、上汽等龙头整车企业发展新能源汽车，构建新能源汽车、传统整车、特色专用车并举的产品结构体系。加快推动宇通国际化商用车基地、上汽乘用车郑州基地二期投产。加速对接小鹏、长城、北汽新能源等优质车企，鼓励国内外技术领先、实力雄厚的企业在经开区投资建设整车制造、研发项目。

2. 加快完善新能源汽车配套产业体系。以“补链、延链、强链”为目标，充分发挥汽车产业集群优势，依托宇通、上汽等龙头企业的品牌和资金优势，瞄准国内外汽车零部件百强企业，大力招引车桥总成制造及转向系统、制动系统、传动系统、悬挂系统、电控系统等各型乘用车、商用车零部件项目。重点围绕电控技术及智能控制系统、电机驱动系统、整车控制器及电池管理系统等领域，加快引进新能源汽车及相关零配件企业。通过产业分工和市场竞争推动汽车零部件企业开展专业化、规模化整合，全面融入国内外优势整车企业生产配套体系。

3. 推动行业合作形成发展合力。支持引进、共建新能源汽

车行业协会，建立以推广应用单位、示范区域、新一代汽车整车和零部件生产企业、专家组为主体的沟通机制，充分发挥行业协会的桥梁与纽带作用，进一步提升新能源汽车全链条技术创新研发水平。推动建立汽车产业技术联盟，围绕新能源汽车与智能网联汽车相关的研发、整车、零部件、通信、交通、电子、互联网、智能制造等领域，鼓励区内龙头企业和机构针对新能源汽车动力电池与管理系统、驱动电机与电力电子、网联化与智能化技术等行业开展共性关键技术联合攻关，实现跨行业整合资源，促进产业协同创新。

（二）加速形成创新驱动、跨界融合的智能网联汽车集群。围绕“电动化、智能化、网联化、共享化”方向，以跨界融合、绿色智能为驱动，抢抓汽车产业智能化发展机遇，加快推动技术研发测试与产品应用示范，持续壮大智能网联汽车产业规模。

1. 支持智能网联汽车技术创新与成果转化。坚持科技成果对接产业需求，构建以产业化为导向的技术研发体系。支持企业和研究机构开展核心技术攻关，围绕复杂系统体系架构、复杂环境感知、智能决策控制等基础前瞻技术开展技术攻关研究，重点突破新型电子电气架构、多源传感信息融合感知、新型智能终端等共性交叉技术。

2. 搭建智能网联汽车应用场景。大力推动上汽智能网联汽车试验示范基地等项目建设，探索建设滨河国际新城智能网联汽车示范线路等前沿工程，积极承办国际智能网联汽车大赛，围绕

智能网联汽车测试、检测、认证和评估等领域，打造智能网联汽车专业测试基地。促进政府部门、高校院所和产业主体协同合作，推动智能网联汽车与 5G、智能交通网络、智慧城市等领域跨界协同融合，探索多领域联动的智能网联汽车创新发展模式，进一步开发智能网联汽车应用场景。

3. 支持本地龙头拓展标杆示范。加速上汽云计算数据中心、宇通商用车智联平台等重点项目建设，推动宇通、上汽等本地龙头企业基于车联网、移动互联、大数据和云计算发展智能出行、智能驾驶、智能管理等市场服务，推动自动驾驶全场景规模化推广应用。

（三）培育技术创新、应用广泛的氢能源汽车产业生态。以燃料电池客车与专用车为重点，大力发展氢能源汽车整车、燃料电池关键零部件及系统集成，适度超前布局氢能源补能设施、氢能源供给与存储设备，带动氢能源汽车产业链集群式发展，打造中原地区氢能源汽车高端制造基地、技术创新高地与示范应用标杆。

1. 培育高质量产业集群。发挥龙头企业带动效应，重点支持宇通新能源开展燃料电池客车、重型货车的研制与规模化生产。支持上汽、海马等整车企业开展氢能源整车及燃料电池研发及技术攻关。支持以氢能源汽车相关企业为主体，以相互持股、战略联盟等方式强强联合，通过整合上下游产业要素，推动从研发、生产、应用到服务的产业链深层次互动和协作，打造高质量

氢能源汽车产业集群。充分发挥企业在技术创新中的主体地位，积极争取国内外知名氢能工程技术研究中心、燃料电池技术研究中心等科研院所优势资源在经开区集聚，构建企业主体、科研院所与产业紧密结合的运行机制，加速氢能源汽车关键技术、重点产品的突破。

2. 完善氢燃料电池汽车产业链条。依托经开区氢能源汽车示范应用效应，以汽车制造产业资源为基础，引进技术水平先进的燃料电池及关键零部件制造企业在经开区建立生产基地，重点支持燃料电池膜电极、催化剂等核心材料与氢气循环泵、氢气电控喷射等关键零部件领军企业来经开区投资建厂，补足经开区氢能源汽车的产业链短板。加速培育本地产业主体，引导燃料电池及关键零部件企业为经开区整车企业配套，加强技术、人才、资金各方面合作，构建“政府作引导、企业为主体、市场化运作”的发展机制，实现产业链快速成型。

3. 加速氢能源汽车推广应用。分阶段、稳妥有序地推进氢能源汽车在公共交通领域的试点示范，在 727 氢能源公交车常态化运行的基础上，持续推动城市氢能源公共交通体系建设。依托经开区物流业发展优势，加快推进氢能源物流车的商业化应用，探索建设覆盖全区、连通全市的氢能源物流交通系统。探索燃料电池汽车在出租车、网约车、共享汽车领域的应用。以经开区为核心，逐步形成辐射全市的多层次氢能源交通网络。

4. 完善氢能源汽车配套设施。加快加氢站整体布局，强化

规划、用地保障，紧扣满足氢能源汽车运营需求目标，鼓励社会资本参与氢能基础设施建设，适度超前规划布局建设加氢站。研究布局制氢、储氢、运氢等相关举措，多渠道保障加氢站需求。强化加氢站安全监管，完善加氢站建设运营监管体系，落实加氢站行业管理工作，优化氢气储存、运输管理。

（四）探索构建系统完备的产业服务平台。整合区内汽车产业资源，搭建产业公共服务平台，支持机构建立资源共享的服务平台，鼓励企业自主建设研发平台，加速推动经开区技术创新、品牌推广、人才交流等产业资源有序流通。

1. 搭建产业公共服务平台。主动融入郑州市新能源汽车智能监测服务平台，推动充电运营商管理系统、车企管理系统、充电桩业务管理系统等功能在经开区实现落地应用。整合产业资源，搭建技术创新、品牌推广、人才交流等产业服务平台，有效降低企业主体的发展成本。以产业公共服务平台为主体，培育平台服务新模式，围绕汽车软件、自动驾驶技术与智能网联汽车大数据研发与应用等主题开展智能网联汽车高峰论坛等展会，探索智能网联汽车市场化应用新模式。

2. 支持建立资源共享的服务平台。支持第三方服务机构在经开区打造研发设计、检验检测等领域的国际化产业服务新平台新载体，增加产业服务源头供给。加快推动上汽云计算数据中心服务能级，提升汽车企业大数据智能化应用水平，强化生产与出行等数据的分析和运用能力。支持宇通建立商用车互联网平台生

态，推进与出行服务企业共建“一站式”服务平台，加速融入本地有需求的中小企业。

3. 鼓励企业自主建立研发平台。积极推动龙头企业内部技术研发体系建设，支持上汽、东风日产在本地设立研发机构，支持整车企业加大在新能源汽车动力电池与管理系统、驱动电机及电子电力、网联化与智能化技术等领域的研发力度，支持关键零部件企业主动与整车企业研发平台合作，实现“整零”开发协同。支持本地企业与国内外知名高校院所、研究机构开展产学研合作，联合建立新能源汽车专业研究所，开展行业关键共性技术研发，鼓励构建开源技术生态，降低共性技术研发成本。

专栏 3-1：“一赛一会两平台”重点工程

国际智能网联汽车大赛：围绕智能网联汽车创新重点发展领域，积极承办国际智能网联汽车大赛，争取在经开区落位大赛永久赛址。推动宇通、上汽等龙头企业联合中国电子信息产业发展研究院、工业和信息化部装备工业发展中心等研究机构，以赛事、应用、展示、体验矩阵等形式，举办智能网联技术应用领域及创新孵化、无人驾驶汽车、创意设计等高规格赛事，推进经开区汽车智能网联技术发展与应用落地，促进自动驾驶技术创新和应用。

智能网联汽车高峰论坛：以推动智能网联汽车产业高质量发展为核心，搭建起智能网联汽车领域探讨和交流平台。邀请汽车企业、汽车生态圈核心主体与研究机构等相关行业权威、企业业务负责人参与，深入研究人工智能、物联网、大数据、信息通信等前沿技术快速发展的机遇，结合 5G 时代背景下所带来的技术变革，对智能网联汽车与信息技术融合的发展趋势进行探讨，有效推动经开区汽车产业进一步转型升级。

汽车产业公共服务平台：支持上汽、宇通等龙头企业利用产业资源与高校、科研院所开展合作，共同建设针对产业共性技术与公共服务需求的产业平台，开展产业运行检测、共性技术研发、政策精准对接、需求精确匹配等产业服务，为区域内新能源与智能网联汽车企业提供共性技术支撑，为智能网联汽车整车关键系统的打造提升动能。

新一代汽车应用场景创新平台：支持宇通、上汽等龙头企业建设服务于汽车互联生态的应用场景创新平台，为供应链上下游企业以及生态合作企业提供平台接入服务和数据开放服务，引领汽车运营市场服务模式的转型、实现企业的制造升级、定制化服务、柔性服务，带动经开区汽车行业整体制造、服务水平提升。

(五) 加速完善产业应用场景。加快完善新能源汽车补能体系建设，优化新能源汽车使用场景，从探索应用场景逐步转为落地示范项目，建立促进新能源汽车发展的长效机制，打造郑州市新能源及智能网联汽车应用示范先导区。

1. 加快完善新能源汽车补能体系。加快形成布局合理、规模适中的新能源汽车补能服务系统。支持各类型充电基础设施投资运营企业在区内布局建设补能基础设施，鼓励补能服务的模式创新，促进“互联网+补能基础设施”等新模式与新业态在全区乃至全市范围内发展。

2. 扩大新能源汽车场景应用。推动新能源汽车企业与具备城市交通出行综合运营能力的服务商合作，培育支持一批本土新能源汽车运营平台，鼓励新能源汽车分时租赁、融资租赁等共享经济商业模式创新，探索新能源车由“销售+维修”4S店模式向“线上定制+线下体验”的网络定制化模式转型。探索建设自动驾驶示范区，打造无人驾驶场景应用标杆，鼓励在物流园区、产业园区、停车场等限定场景的无人驾驶汽车商业化运营，加快推动自动驾驶集装箱卡车、自动驾驶出行服务、高架道路无人清扫车、停车场自主泊车等典型场景示范项目落地，优化新能源汽车应用生态环境。

3. 探索发展新能源动力电池回收体系。探索建设动力电池回收体系，由汽车生产企业、电池生产企业、储能企业、报废汽车回收拆解企业与综合利用企业等通过多种形式，合作共建、共

用废旧动力蓄电池回收渠道。鼓励宇通等龙头企业联合利威新能源、深澜动力利用废旧新能源动力电池规划实施储能系统项目，推动产业链上下游企业开展密切合作，建立稳定的商业运营模式，推动形成动力蓄电池梯次利用规模市场。

（六）优化提升本地产业发展效能。鼓励本地汽车产业从制造向前后市场多元化延伸，加速吸引外资优化产业结构，加快本地落后产能通过并购重组等方式形成高效产能生态。

1. 推进汽车制造向前后市场延伸。大力引进汽车产业链上下游企业，推进汽车产业链条由制造环节向产业链前后两端延伸。打造集研发、设计、生产、展示、贸易、品牌创建、汽车文化于一体的完整产业链。推动汽车企业从以产品为中心向以客户为中心发展，向生产服务型转变。紧抓智能网联汽车快速发展机遇，发展“汽车+”跨界融合的汽车后市场产业生态体系，鼓励发展智能化定制业务模式开发等后市场服务，形成后市场生态体系。鼓励汽车企业开展汽车文化体验营销，扩大汽车品牌知名度，提升汽车消费规模。鼓励发展多元汽车售后服务体系，积极打造辐射全国，集维修、装饰零部件定制与交易、专业汽车物流为一体的售后服务综合体。积极推进新能源汽车金融服务，加快建立多层次担保体系，支持区内重点企业通过上市、发行债券等方式，拓宽融资渠道。探索设立新能源汽车创业投资基金，引导社会资本投资于新能源汽车产业。

2. 大力吸引外资优化产业结构。贯彻落实国家关于取消外

资汽车投资准入限制的相关政策，放宽汽车行业外资股比限制。大力支持燃油车、新能源汽车制造等开放领域在经开区设立外商独资或外资控股企业，支持外商投资企业投资汽车整车制造基地，建立跨境汽车产业链与技术链，促进经开区汽车产业技术研发体系建设，提升汽车产业经开制造品牌形象。保障外资汽车制造企业生产的汽车享受同等市场准入待遇，支持外商投资企业开展汽车售后服务、充电桩制造等配套业务，鼓励开展平行汽车进口、二手车出口业务。

3. 加快企业兼并重组。大力推动供给侧结构性改革，优化资源配置，按照市场主导、企业主体、政府引导的原则，推动企业兼并重组，支持区内落后产能企业和国内外知名企业，按照“一企一策”的方式，实施企业整合、并购和战略合作，实现本地汽车产业持续健康发展。

表 3-1：汽车产业重点项目支撑

序号	项目名称	项目内容
1	上汽乘用车基地项目	项目总投资 28.4 亿元，上汽乘用车基地以整车项目带动周边物流、零部件产业同步发展，拓展金融、后市场等现代服务业发展空间，为本地汽车产业高质量发展提质增效。包含 6 个子项目，包括上汽云计算中心、上汽发动机、盛创二期、北斗星通等。
2	上汽郑州产业基地高效节能发动机二期项目	项目总投资 10.5 亿元，用地面积 76.93 亩。建设年产 30 万台的 GS62 发动机项目，发动机排量 1.5L。建设内容包括新建 GS62 发动机缸体、缸盖、曲轴等三条机加工线和发动机装配线，以及生产车间、站房及厂区设施。
3	宇通新能源汽车电驱动项目	项目总投资 6.5 亿元，用地面积 267.5 亩。规划建设电驱车间、辅房、道路级相关配套设施。
4	宇通集团年产 6 万辆商用车新建项目	项目总投资 21.3 亿元。项目建设内容为改造利用现有车间、研发中心、配套辅助设施，新建电泳、交检等工艺车间及其他生产设施，形成年产纯电动轻卡 5 万辆、纯电动中重卡 1 万辆整车产能。

5	海马汽车混合动力乘用车研发及产业化项目	项目总投资 5 亿元。利用现有整车及动力总成研发中心、发动机生产线，通过升级改造变速器生产线和整车装配线，新建混合动力实验室，自主设计研发插电式混合动力乘用车（紧凑型 SUV），形成年产 5 万辆插电混合动力整车产能。
---	---------------------	---

专栏 3-2：汽车产业主攻方向

加速推动汽车产业全产业链向新能源化转型，坚持电动化、网联化、智能化“三化融合”发展方向，培育、引入新能源与智能网联汽车高新技术整车企业，重点围绕新能源乘用车、新能源客车、专用车等领域，加速智能网联汽车和新能源汽车核心技术及关键零部件全产业链布局。

新能源汽车：加速推进纯电动汽车、插电式混合动力（含增程式）汽车整车集成技术创新能力、动力电池与管理系统、驱动电机与电力电子、网联化与智能化技术产业基础能力建设。大力发展纯电动乘用车、皮卡车、重卡车、矿业卡车、环卫车等专用车，培育、引入新能源汽车高新技术整车企业，积极加速新能源汽车核心技术全产业链布局。

智能网联汽车：大力发展智能网联汽车整车、云服务、智慧交通、智慧物流与共享出行等应用层场景推广，推动本地整车制造龙头联动汽车零部件制造企业，结合智能网联汽车技术研发，构建重卡、工程专用车、混合动力车和客车等智能网联汽车系列产品的规模化发展新格局。探索深度学习、人工智能算法、芯片、大数据与车载处理器等智能网联汽车基础层技术能力建设与传感器、雷达、车联网、高精度地图等技术层关键技术，降低本地智能网联汽车软件、硬件生产成本，提升产品性能。

汽车关键零部件：围绕“通用化、标准化、轻量化、模块化、智能化”的发展路径，依托整车产业的快速发展，促进核心零部件产品生产能力和技术含量的提升。加速引进和培育新能源汽车关键零部件企业，重点发展动力电池、电驱动系统、电控系统、高性能材料、轻量化材料、智能控制等核心技术和产品。着力发展汽车产业核心零部件产品，加速发展动力总成、电子电器、汽车底盘、模块化开发制造、先进材料应用和工艺。

二、推动装备制造产业提质升级

以高端化、智能化为引领，以“三个转变”为目标，着力发展高端制造、智能制造，加快推进装备制造业转型升级，提高产业核心竞争力。精准把握国内外智能装备制造业转移趋势，密切跟踪对接先进智能装备研发生产，加快推动在地下工程装备、矿山机械、轨道交通等领域形成一批在全国具有较强影响力的智能

制造产业集群。到 2025 年，装备制造产业产值超 1000 亿元，建成中部地区重要的智能制造产业基地。

抢占技术高地，重塑核心竞争力。加速提升优势领域品牌知名度，以中铁智能化高端装备产业园建设为契机，推动中铁装备加速布局盾构机智能化设计与制造、再制造、关键零部件与隧道成套化装备的研发、设计与制造，形成完善的地下工程装备上下游产业体系。围绕大型成套装备、电子信息等领域，支持宇通重工、郑煤机、海尔、富泰华等企业提升产业规模与产品实力。围绕起重机械制造领域，加速推动卫华集团落地投产，以集团研发总部、大数据中心、技术检验检测中心等功能载体建设为引领，推动起重机械制造业集聚发展。提升装备制造业规模，通过经开智造服务产业园、滨河数字产业园等特色小微企业园建设，带动培育一批骨干企业和中小科技型企业，形成“大企业顶天立地，小企业铺天盖地”的良好发展态势。

提升智能化水平，促进产业数字化发展。推动装备制造业企业智能化提升，鼓励本地装备制造企业应用智能化设备，实施数字化改造，实现流水线半自动化、部分环节全自动化升级，提升企业竞争力。支持宇通重工、海尔等头部企业利用生产自动化、管理信息化应用优势，整合升级企业生产管理系统，发挥龙头企业示范带动效应，加快建设一批智能工厂、智能车间示范。鼓励装备制造中小微企业通过设备引进、委托开发等方式，进一步开展“机器换人”改造工作。支持企业针对自身定制化产品建设个

性化设计平台，推广模块化设计，加速推进人机智能交互、工业机器人、智能物流管理、增材制造等技术和装备在生产过程中的应用，促进制造工艺的仿真优化、数字化控制、状态信息实时监测和自适应控制，提高智能化水平。

强化服务水平，加速优势转型。鼓励以中铁装备、郑煤机等为代表的制造业企业由制造环节向研发设计和营销服务两端延伸，由生产型向生产服务型转变，由提供设备向提供系统集成总承包服务转变，由提供产品向提供整体解决方案转变。支持以宇通重工、海尔为代表的制造业企业增加服务环节投入，发展个性化定制服务、全生命周期管理、网络精准营销等业务。

拓展本地产业链，形成产业集聚。围绕工程机械、轨道交通、电子电气设备等龙头企业，集聚产业链上下游重点零部件供应与制造商，完善本地配套产业链，提高关键部件供应能力，打造利益共生、模式创新、整体协同的装备制造产业生态链。重点关注郑煤机、海尔等本地企业发展需求，大力招引基础制造装备、智能制造装备、关键零部件制造等装备制造企业落位，加强本地企业内部合作，促进产业发展协同能力建设，放大产业集聚效应。

表 3-2：装备制造产业重点项目支撑

序号	项目名称	项目内容
1	中铁高端智能化装备产业园项目	项目总投资 24 亿元，包含子项目 2 个，重点建设国家工程技术中心厂房、再制造生产厂房、地下空间装备制造厂房、智能化生产制造厂房、智能化仓储中心厂房、盾构关键零部件国产化研发制造厂房、研发大楼等研发制造载体。

2	郑煤机产业园项目	项目总投资 30 亿元，包含子项目 6 个，重点建设大型洗选成套关键装备生产厂房及配套设施、工业液压支架智能研发、测试基地、机器人自动化拼装、焊接拼焊生产线及电机等。
3	郑州海尔热水器模块化厂房项目	项目总建筑面积 3 万平方米，重点建设热水器模块化配套项目。
4	卫华集团研发及高端制造产业园项目	项目计划总投资 35 亿元，项目占地 240 亩，重点建设研发总部、大数据中心、技术检验检测中心、物流装备实验室、产品试制车间、精密制造车间、智能仓储车间等。

专栏 3-3：装备制造业主攻方向

推动装备制造业全产业链向高端化、智能化转型。大力发展地下工程装备、轨道交通装备、煤矿机械装备、起重机械装备等重大成套装备细分领域；探索发展工业机器人、高档数控机床、智能物流及仓储装备与智能制造系统集成等智能制造装备领域；重点关注液动力机械、滚动轴承、齿轮及齿轮减、变速箱、减速机、控制器等共性智能关键基础零部件领域。

推动制造业服务业深度融合。引导嘉晨电器、富泰华等企业整合资源、延伸链条，加大创新科研力度，拓展研发设计、供应链协同、系统解决方案、柔性化定制、全生命周期管理、运营管理、仓储物流、融资租赁、检验检测、售后服务等增值服务，促进制造业企业由提供“产品”向提供“产品+服务”转变，由单一“制造”向“制造+服务”转变，延伸产业链，提升价值链，发展服务型制造。

三、推动现代物流产业融合创新

依托国际陆港、国际物流园区、跨境电商综试区等平台优势，加速发展医药物流、快递物流、保税物流、冷链物流等高附加值业态，促进物流业制造业协同联动和跨界融合，推进物流业降本增效提质和制造业转型升级，有效放大物流对本地产业聚合效应，推动现代物流业向开放型、融合型、智慧型转型。到 2025 年，现代物流业营业收入超 4000 亿元。

壮大现代物流优势业态。依托京东、顺丰、国药、华润等龙头企业，结合经开综保区、国际陆港等平台优势，加速高附加值

“物流+”模式探索，重点推进“物流+医药”、“物流+快递”、“物流+保税”、“物流+冷链”、“物流+汽车”等高附加值业态集约集聚发展。

专栏 3-4：现代物流产业主攻方向

巩固经开区现代物流发展优势，强化现代物流对产业的服务功能。大力发展医药物流、快递物流、保税物流、冷链物流、汽车与电子家电等行业物流等特色物流，打造一批优势突出、辐射带动能力强的特色物流集群。

“物流+医药”。利用医药物流枢纽优势，构建以九州通、国药等医药物流企业为主体的医药物流体系，大力发展第三方医药物流配送体系，打造智能化物流、拓展配送服务和配送模式，实现药械产品的智能化高效配送，着力打造中部地区医药物流核心区。

“物流+快递”。鼓励快递企业强化核心业务，拓展服务领域，加强快递物流与上下游产业协同发展，支持快递企业拓展电商、仓储、物流配送等业务领域，鼓励京东亚洲一号、顺丰、“四通一达”等电商及快递物流企业向综合快递物流运营商转型。

“物流+保税”。充分发挥经开综保区保税功能优势与跨境电商平台优势资源，完善货代、通关、报关等单证信息处理、信息反馈、数据更新管理服务，进一步做大做强保税物流业务，打造中原地区保税物流区域中心。

“物流+冷链”。鼓励冷链物流企业与本地农产品生产、加工、流通企业加强基础设施、生产能力、设计研发等方面的资源共享，优化冷链流通组织，推动冷链物流服务由基础服务向增值服务延伸，打造以双汇、广德、益海嘉里等冷链物流企业为主体的冷链物流体系。鼓励本地冷链物流企业开展“生鲜电商+冷链宅配”、“中央厨房+食材冷链配送”等经营模式创新。

“物流+汽车”。构建以日通、安吉、宇通 VMI、安谊（上汽 VMI）等汽车物流企业为主体的汽车物流体系，应用先进供应链理念和技术，提升专业物流的流程管理与组织协同能力，为东风日产、上汽、宇通等整车企业提供完整供应链管理服务。

智慧物流体系建设。加快推动人工智能、物联网、5G、区块链等先进技术在物流领域应用，支持国际陆港、国际物流园区等特色物流载体通过建设智慧物流综合管理和服务平台、智能化仓储分拨系统、智能化末端配送网络等抓手提升仓储、运输、分拣、包装等作业效率，构建商流、物流、人流等合一的智慧物流体系。

培育智慧物流创新业态。把握数字化、网络化、智能化融合发展契机，促进制造企业与物流企业构建战略联盟，推进以汽车制造、装备制造等为代表的制造业物流集约发展，结合本地物流业与区内先进制造业的产品物流配送需求，整合区内物流资源，

搭建服务企业共性需求的物流公共信息、大件产品配送、供应链协同等智慧化物流信息平台，加快建设数字物流园区、智能仓储集配中心、智能快件箱等终端，促进物流公共数据资源共享开放，降低物流信息成本，提高仓储、运输、分拨配送等物流环节智能化水平。加速探索物流服务模式创新，鼓励本地物流企业向产业链后端延伸，大力推动智能仓储、网络货运、共享云仓、分时配送等物流新模式新业态创新发展。

加速智能技术应用。加强 5G、区块链和物联网等前沿信息技术在物流领域的应用，推动宇培、安丰等传统仓储物流企业转型升级，鼓励发展云仓等智能立体化仓库，加速普及“信息系统+货架+托盘”的仓库基本技术配置，完善自动化输送、存储及分拣等物流仓储系统，推动平层仓储设施向立体化网络结构升级。

强化行业联动协同。积极融入“一带一路”建设，打造国际冷链物流中心、国际快递物流枢纽和全球网购商品分拨中心，以协同联动推进现代物流转型升级、降本增效。依托郑州国际陆港，建设国际航空和铁路冷链物流枢纽，拓展中欧班列（郑州）冷藏集装箱铁路线网和范围。以京东“亚洲一号”现代化智能物流中心、中通快递国际业务总部、韵达货运华中总部基地等建设为重点，开展“快递+大数据”、“快递+高铁”、“快递+航空”、“快递+金融”等业态模式创新，实现公、铁、空等快件运输紧密衔接。以重大电商物流产业园建设为重点，推动“跨境电商+航空物流”、“跨境电商+中欧班列”、“跨境电商+指定口岸”、“跨境电商+

海外仓”建设，完善电商物流集疏分拨网络，布局建设跨境电商物流中心。

序号	项目名称	项目内容
1	中欧班列集结中心项目	项目总投资 25 亿元，包含子项目 7 个，重点推进汽车口岸物流商务 C 区、B 保项目、关铁合一监管区、指挥中心、公共信息服务平台等项目建设。
2	郑州国际物流园区公路港及其配套项目	项目总投资 23 亿元，总建筑面积 41 万平方米，重点建设物流总部大厦、超级分拨集配中心、另配套建设智慧管理平台及信息交易中心等。
3	京东亚洲一号郑州经开物流园项目	项目总投资 30 亿元，总建筑面积 54 万平米，旨在建设以现代信息技术为依托，以公路、铁路多式联运为特色，集物资集散、仓储加工、运营结算、多式联运、城市配送、信息处理、配套服务等功能于一体的现代化智能物流运营中心。

四、着力打造生物医药及健康产业

紧抓国家生物医药及健康产业发展导向，依托自贸区先行先试的政策优势，以生物疫苗、诊断试剂、基因测序、（干）细胞前沿研究及应用、高端医疗器械等领域为重点，大力开展前沿技术攻关，扩大产业规模，完善区域上下游产业链条，力争将生物医药及健康产业打造成为经开区“十四五”时期新的主导产业与突破点。争取到 2025 年，生物医药及健康产业规模达到 200 亿元。

利用自贸区先行先试政策，探索发展干细胞、基因检测等新兴产业领域。依托自贸区政策优势，对标海南博鳌、南京江北等先进地区的发展经验，探索国际前沿新兴产业的先进标准及规则，积极寻找政策制度突破口，推进基因检测与干细胞临床研究

与应用机构备案，探索干细胞制备、基因检测等产业临床技术研究与应用的政策制度难点，推动国内外基因检测与干细胞研究机构集聚，推进基因测序设备与试剂、基因测序服务、基因数据分析、干细胞和免疫细胞制备与扩增、干细胞药品研制与干细胞治疗技术研发等细分领域实现突破。

强化基础研究能力，积极开展前沿技术攻关。依托安图生物、金城医疗等龙头企业，联合省内及国内高校、科研院所、重点医院等多方优质资源，重点开展医学检验、基因测序、体外诊断等领域的研究，加速推进金城医学华中区域总部实验室、5G大数据综合检测平台、新发突发重大传染病检测技术国家工程中心与国家级体外诊断创新中心等企业创新机构建设。

强化产业载体建设，加速促进产业集聚发展。对标国内一流，加快建设一批适合先进医疗器械产品与前沿生物医药及健康产业项目的产业孵化载体，为产业聚集和中小企业孵化提供良好载体。结合安图生物、国药、华润河南医药、九州通等龙头企业基础，深挖供应链上下游企业资源，在高端医疗器械、生物疫苗、诊断试剂等领域加大招商引资力度，积极推动迪奥医学、蓓安科仪、希迪克医疗智能健康康复机器人等研发制造项目落地。积极推广安图生物从无到有、从弱到强的发展经验，支持中小创新型企业发展。在“十四五”期间，努力将经开区建设成为全省重要的生物产业研发和生产基地。

加强产业集聚效应，开展招商引资扩容工程。建立生物医药

及健康产业招商地图，厘清产业链群的上中下游各个环节，突出强链扩链补链，分领域梳理国内一批创新能力强、资产规模大、市场前景好、企业增长快的行业龙头企业，建立招商对象目标库。利用安图生物、金域医疗等龙头企业在诊断试剂等领域的核心技术能力与园区运营平台的资本引导能力，引入国内外生物医药及健康产业领域的创新研发机构、行业隐形冠军与上下游配套企业入驻。

紧跟产业发展趋势，探索开展新兴项目工程。结合人工智能、云计算、大数据、远程医疗、健康物联网等先进技术，紧盯“精准诊疗”、“智慧医疗”发展趋势，加强研发生产与医疗机构应用需求对接，加快推进安图生物体外诊断产业园二期与三期、金域医疗检测北方区域总部、驼人集团医疗器械科技园等重点项目建设。积极谋划进军精准检测第三方服务领域，重点围绕核酸测序、质谱技术、微生物检测等领域，加速第三方检测服务以经开区为检测中心向全市、全省乃至整个中原地区拓展，将第三方检测服务打造成经开区生物医药及健康产业的新名牌。

发挥产业协同优势，充分推动本地产业贯通式发展。充分发挥本地制造业优势基础，鼓励经开区新材料、电子信息等行业与医疗器械制造跨领域合作，加强材料、部件、整机等上下游产业链协同攻关，通过联合创新、转化应用等模式，攻关突破一批先进生物产业基础材料、前沿新材料、关键核心零部件与软件等，提升产业发展动能。

表 3-4：生物医药及健康产业重点项目支撑

序号	项目名称	项目内容
1	安图生物体外诊断试剂产能扩大项目	项目总投资 3.2 亿元，总建筑面积 7.4 万平方米，重点建设体外诊断试剂产能扩大项目、扩产磁微粒化学发光检测试剂和微生物检测试剂项目，建设内容包括其生产车间、实验室、仓储及辅助配套等。
2	安图生物诊断仪器产业园项目	项目总投资 16 亿元，总建筑面积 22 万平方米，重点建设体外诊断仪器研发中心项目、体外诊断仪器产能扩大项目、营销网络建设项目、综合配套项目等。
3	安图生物体外诊断产业园（三期）项目	项目总投资 23 亿元，总建筑面积超 10 万平方米，重点围绕研发、生产、仓储及综合等 4 部分，建设体外诊断产品研发基地、体外诊断产品生产基地。
4	生物医药大健康产业园项目	项目总投资 40 亿元，规划占地 368 亩，园区计划引入生物医药、大健康产业等新兴产业，孵化培育新兴的产业市场，以生命健康服务平台，打造生物医药、大健康产业两大核心产业。
5	驼人医疗科技产业园项目	项目总投资 5.9 亿元，建设内容主要包括吗啡泵研发、生产与销售总部基地、医疗电子产品研发平台建设。
6	迪奥医学项目	项目总投资 3 亿元，总建筑面积 4.6 万平方米，主要用于静脉输入类介入导管医疗器械研发生产与销售。
7	金城医学集团华中区域总部项目	项目总投资 5 亿元，重点建设包括华中区域中心实验室生产中心、技术创新研发中心、新模式新业态创新中心、病理大数据中心和运营管理中心等 5 大中心。

专栏 3-5：生物医药及健康产业主攻方向

医疗器械产品研发及设备制造：大力发展先进医疗器械产品研发及设备制造，重点关注体外诊断、生物医用材料和植介入器材、医学影像设备、治疗设备、康复类医疗器械等细分领域，加大高性能医疗器械企业的招引力度，拓展本地及周边市场。

前沿诊疗领域：依托安图生物等现有产业基础，凭借自贸区的政策优势，积极引进干细胞工程领域项目，抢先布局一站式基因产业服务中心，重点培育细胞工程、基因测序、生物疫苗等产业。

生物医药及健康产业新业态：利用人工智能、云计算、大数据、远程医疗、健康物联网等先进技术重点探索互联网+医院、智慧医疗、疾病预防、慢病管理、健康评估等个性化健康管理服务业，鼓励发展第三方检测服务、CRO 研发服务等高技术服务业等新模式、新业态。

第二节 前瞻布局谋划战略新兴产业发展制高点

着眼于抢占未来产业发展先机，大力发展战略新兴产业，加速优化经开区产业生态体系，引领产业向高端化、规模化、集群化发展，成为新的经济增长点。在做大做强新能源汽车、高端装备制造、生物医药及健康产业等战略性新兴产业的基础上，积极培育新一代信息技术、新材料与节能环保等战略新兴产业领域，壮大新兴前沿产业集群，并在相关领域形成新突破。到 2025 年，全区战略性新兴产业产值超 1000 亿元。

一、大力发展信息技术产业

把握新型基础设施建设机遇，依托区域企业核心技术优势，聚焦光电显示、集成电路等领域，大力开展创新关键技术联合攻关，加快新一代信息技术产业发展。

加大科研技术攻关，推动产业转型升级。依托富泰华、旭飞光电等龙头企业，重点围绕 5G、光电显示、集成电路等发展方向开展前沿关键技术创新。加强与 5G 领域前沿科技企业及科研院所合作，探索将相关产品及技术融入配套产业经济运行、城市公共及商业服务、社区及家居生活等各领域，打造具有国际影响力的 5G 应用发展示范基地。在光电显示领域，以现有的企业配套需求为基础，加强对国内外重点企业引进力度，积极引进大尺寸面板生产线、高世代生产线等高端项目，优化产品结构，提升经开区光电显示产业的聚集度及竞争力。在集成电路领域，把握

新一代汽车对芯片半导体的发展需求，利用自贸政策优势及产业资源优势，精准卡位汽车芯片封测环节，重点关注汽车电源控制芯片、传感芯片、车载电脑芯片、微控制器芯片封测，打造配套经开、辐射全国的汽车芯片封测基地。

加快信息技术应用，促进产业融合发展。以建设“5G引领数字经济转型示范区”为契机，培育“5G+智能制造”“5G+智慧教育”等应用场景。探索建立公共信息资源开发和共享机制，加快推动上汽大数据中心、海尔卡奥斯工业互联网平台等项目建设，加快推动工业互联网、大数据、云计算与现代产业的深度融合。积极培育产业发展新动能，重点推进富士康5G智能手机精密机构件项目、中兴产业园项目、浩鲸科技中原总部等重点项目建设。

二、积极发展新材料产业

结合新材料产业发展趋势和经开区新材料产业发展基础，以产业应用为导向，紧扣市场需求，重点发展技术先进、产品精良、资源集约、生态环保的高性能复合材料和先进功能材料，探索产业协同发展新模式，形成产业集聚发展和规模效应，打造全国领先的“超硬材料产业集群”和“轻量化材料产业集群”。

打造技术研发平台，推广产品应用。鼓励四方达与钻石精密等细分行业隐形冠军企业打造高层次的科技研发服务平台和新材料应用示范平台，结合郑州大学、河南工业大学、大连理工大学郑州研究院等新材料学科的优势科研基础，探索“科研院校+

新材料企业+下游应用企业”的产学研用模式。鼓励企业根据经开区及周边先进装备制造业的发展需求，重点围绕河南五方合创、郑州宝冶钢构等建筑企业，开发环保建筑类定制化产品，依托上下游企业需求反促技术研发与产业化能力。

加速完善产业链条，壮大产业规模。加强产业招引，以下游应用促进上游发展，结合新能源汽车、装备制造等产业的轻量化升级趋势，加速招引新材料企业入驻，布局关联新材料产业链条，以补链、强链工程寻找产业新引擎。

三、加速发展节能环保产业

依托经开区节能环保产业园，发挥大企业平台优势，重点关注高效节能设备、环保专用设备等低能耗环保设备制造与污染治理服务、环保研发、技术服务等节能环保技术，加快产业集聚与重点领域技术研发及推广应用，创新节能环保商业模式，助力实现碳达峰与碳中和的远景目标。将经开区打造成全省节能环保产业集聚区与经济绿色发展示范区。

壮大节能环保产业发展规模。加快推动经开区节能环保产业园建设，积极支持培育一批以郑州中环洁城市环境有限公司为代表的具有核心技术能力的大型节能环保企业，加快集聚一批产业关联度高、市场潜力大的国内外产业链相关企业。支持企业技术创新能力建设，促进大气治理重点技术装备等产业化发展和推广应用。积极推行节能环保整体解决方案，加快发展合同能源管理、环境污染第三方治理和社会化监测等新业态，培育一批高水平、专业化节能环保企业。

积极建设节能环保示范工程。对接在工业节能与园区废气废物治理等方面的市场需求，支持高耗能行业应用高效节能技术工艺，推广高效节能锅炉、电机系统等通用设备，实施系统节能改造，加快节能技术装备的推广应用，提高单位产品的能效水平，强化传统行业节能能力。支持工业企业实施传统能源改造，推动能源消费结构绿色低碳转型，鼓励开发利用可再生能源，实现高耗能行业节能标准全面提升，重点能耗指标达到国内领先水平。以黄河流域生态保护治理需求为切入点，促进污染治理服务与节能技术研发及服务企业加速集聚，围绕水、大气、固废综合治理等领域，以产业生态化、生态产业化为思路，加速引进建设节能环保平台类企业，孵化培育“专精特新”企业。

加强重点技术研发应用。加强与重点科研院所的合作，以节能环保工程技术中心共建等方式提升产业创新能力。加强建筑科技相关应用领域及产品技术的推广应用，以本地绿色城市建设为契机加快建筑工业化升级，重点关注装配式建筑、先进制造设备、智能设备及智慧工地相关装备的制造与应用。创新环境治理模式，深入推进产业园区生态环境政策集成改革，深入实施集约建设、蓝天碧水工程，构建生态安全缓冲区，促进污染物集中消纳处置，实现减污扩容、生态修复的有机融合。

表 3-5：战略新兴产业重点项目支撑

序号	项目名称	项目内容
1	郑州中兴产业园生产基地项目（中兴云塔）	项目总投资 6 亿元，总建筑面积 16 万平方米，重点建设 77 栋厂房和一栋研发大楼。

2	中兴二期中兴 5G 微基站和智慧杆塔集成项目	项目总投资 31 亿元，主要从事 5G 的核心产品微基站、智慧杆塔及智慧能源管理系统的研发等，并引入项目关联的上下游企业和战略性新兴产业进驻，布局中兴摩贝、中兴智城、国机互联等配套企业落地。
3	富士康 5G 智能手机精密机构件生产项目	项目总投资 30 亿元。项目计划新增 5G 智能手机机构件生产线，并对现有 4G 智能手机机构件生产线进行升级改造，达到 5G 智能手机生产需求。
4	四方达精密加工用大直径超硬材料及刀具研发产业化项目	项目总投资 3.2 亿元，重点建设超硬刀具生产线多条，形成年产 29 万把超硬刀具的生产能力。
5	华夏碧水高端环保装备生产基地建设项目	项目总投资 6 亿元，重点打造国家级环保技术装备研发、制造中心等配套功能载体。

专栏 3-6：战略新兴产业主攻方向

信息技术产业。大力发展液晶材料、显示用功能膜材料、彩光刻胶、玻璃基板、抛光片、高纯度靶材等关键材料和配套产品，着力培育国际先进的新型显示产业集群。在集成电路领域，重点关注汽车电源控制芯片、传感芯片、车载电脑芯片、微控制器芯片等汽车产业功能芯片的封测环节，推进汽车与电子信息产业耦合共生式发展。

新材料产业。重点关注新能源汽车领域的锂离子电池正/负极材料、化学储能电池关键材料、固态电池材料、功能电解液及隔膜、导电银浆和导热硅胶等关键材料制造和技术研究。

节能环保产业。重点关注高效节能设备、环保专用设备、污染治理服务、建筑科技与环境治理相关产品技术、环保研发与技术服务等细分领域。

第三节 着力推动数字经济赋能产业高质量发展

紧抓数字经济发展机遇，大力推进互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合，强化新型基础设施建设，以数字产业化、产业数字化为主线，加速城市数字化发展进程，全面打造“数字经济开”。

一、前沿布局“新基建”体系建设

大力实施传统基础设施数字化改造工程，推动数字化应用示

范工程建设，加快构建以 5G 与新型网络信息技术为主导的新一代新型基础设施体系，高效支撑经开区数字经济提速发展。

推动 5G 基础设施演进升级。加快推进以 5G 为核心的移动通信网络规模商用，重点推进 5G 骨干网建设，谋划拓展 5G 应用场景，进一步推动 5G 网络的连续覆盖及热点区域、重点行业、重点企业的深度覆盖。加快建设先进的移动物联网，率先部署技术、规模、速度等均处于领先地位的网络，力争实现区域内移动物联网的协调同步发展。结合 5G 通信规划和物联网的需求，结合区域发展规划，有效满足通信管信、机房、基站等通信基础设施的用地、用电需求。

加强数字经济应用示范建设。加快传感器技术、地理空间信息技术、卫星定位与导航技术、新一代信息网络技术在智慧经开建设中的应用，推动传统基础设施向融合基础设施转变，加强对水、电、气、热管网以及道路、桥梁、车站等设施的感知化与智能化改造，统筹部署气温、雨量、液位、流量、水质等感知监测设备，按照统一标准规范推进传统基础设施部件的智能互联，完善传统基础设施“末梢神经元”。通过高效采集、有效整合、深化应用政府数据和社会数据，构建市政、交通管理、公共安全、公共服务、社会保障等社会管理及公共服务领域智慧应用体系。打造智慧社区，推动互联网、大数据、云计算等新技术在社区管理和应用中的应用，建设无感通行、智慧物业、智慧安防、智慧停车场、智慧图书馆等。

二、着力提升产业数字应用水平

依托汽车产业、装备制造业等优势产业基础，紧抓产业转型升级机遇，打造工业互联网平台体系，着力提升产业智能化制造水平。大力推广 5G 应用，服务产业转型升级和消费升级，围绕新型生产、生活场景，打造一批新模式、新业态。

加速提升智能制造水平。以省级智能化示范园区建设为引领，加快推进园区智能化改造。实施“机器人示范应用倍增工程”，鼓励企业“生产换线”、“设备换芯”、“机器换人”，大力建造数字化车间工厂、生产线。支持郑煤机、中铁装备、海尔、宇通等优势行业龙头企业，联合三大运营商积极探索 5G 应用场景和商业模式，加速完善厂区 5G 网络搭建，深化 5G 技术在生产远程集中操控、无人驾驶、物流跟踪、设备在线监测、质量检测、远程技术服务等方面应用。加快安图生物、精益达、深澜动力等企业智能全链接车间、工厂项目落地，促进生产运营优化、园区管理数字化转型升级。

推进 5G+ 技术跨产业融合应用。重点支持互联网生产服务平台、互联网生活服务平台、互联网科技创新平台等领域发展。借助 5G、物联网、虚拟现实等智能交互技术，与现代生产制造、商务金融、文化消费、教育健康、商贸流通、交通出行等深度融合，大力发展新型移动出行、在线医疗、在线研发设计等具有“在线、智能、交互”特征的新业态新模式。积极推动郑煤机、中铁装备、海尔、富泰华、宇通、上汽、东风日产等优势行业龙头企业开展 5G 应用场景和商业模式探索，加快推动森源 5G 智慧灯

杆及监控系统、郑州大信 5G 联合创新实验室等项目优化升级。

深度推广工业互联网平台。着力推进行业级、企业级工业互联网平台建设，鼓励宇通、中铁装备、郑煤机、嘉晨电器、宝冶钢构、大信定制家居等龙头企业构建行业工业互联网平台和数据中心。支持制造业企业、基础电信企业、软件开发企业、高校院所基于工业互联网平台构建或开发面向特定行业、特定场景、特定需求的专用工业 APP，鼓励大中小微企业深度应用。推进 5G 与工业互联网的融合创新，推动区内制造业从单点、局部的信息技术应用向数字化、网络化和智能化转变。

创新发展智慧城市产业。以政府数字化转型为突破口，加快新型基础设施建设，着力打造政府引导、多元共建的智慧城市发展新模式。加速发展数字政务，支持运用新兴软件和新型信息技术服务手段，感测、分析、整合经开区运行核心系统的各项关键信息，加强政务服务、民生服务、社会治理等领域信息化平台和智能化解决方案研发应用。积极推动智慧经开建设，重点推进智慧安防、智慧出行、智慧医疗、智慧教育、智慧监管、智慧社区、智慧能源等应用发展，实现民生政务、节能环保、公共安全、城市服务、工商业活动等城市管理的一体化、智慧化。

专栏 3-7：5G+应用示范项目

“5G+智能制造”。强化 5G 技术在“机器换人”智能化改造项目中的嵌入应用，将 5G 应用列入“数字化车间”“智能工厂”等建设内容。支持行业龙头企业联合三大运营商积极探索 5G 应用场景和商业模式。

“5G+工业互联网”。加快经开区工业互联网平台建设，推动 5G 融合工业互联网、边缘计算等新一代信息技术在制造、医疗、车联网等垂直行业领域的应用，推动企业进行 5G、IPV6、标

识解析系统等技术对现有网络进行升级改造，实现智能设备、业务流程、数据和人的互联互通。

“5G+智能网联汽车”。建立网联汽车智能管理平台与人车路协同体系，开展基于 5G 网络的封闭式、半开放、开放道路的网联车应用示范，支持宇通 5G+车路协同、上汽智能网联汽车试验示范基地、滨河国际新城智能网联汽车示范线路等项目建设，加快推进“5G+车联网”协同发展，积极参与相关标准制定及研发验证，打造省级车联网先导区。

“5G+智慧物流”。支持顺丰、德邦等物流龙头企业作为 5G 试点，开展 5G 高清视频、智能安防、智能仓储等示范应用，推动“5G+物联网+人工智能”在物流行业融合应用。引入基于 5G 的智慧物流视频监控实时智能分析技术，提高园区整体智能运营管理能力。

“5G+智慧医疗”。加快推进郑州第七人民医院、郑州大学第二附属医院（新区）等医疗机构开展 5G 网络环境下的智慧医疗试点，推动在重点医院设置多维度 5G 智慧急救绿色通道，建设 5G 远程急救指挥平台，开展远程会诊、远程影像等新型智慧医疗服务。鼓励各辖区办事处建设 5G 智能养老社区和机构，构建安全便捷的智能化养老基础设施体系。

“5G+智慧教育”。加快推动校园 5G 网络建设，进一步优化改造学校内部网络，实现无线网络在教学、办公及公共活动场所的全覆盖。开展 5G 校园安防建设，探索远程交互的教育教学新模式，创造情景教学模拟，提升教学互动性，打造互动型、沉浸式、现场级的跨区域多点远程教学模式。

“5G+智慧城市”。加快 5G 与物联网泛在基础设施、应用服务平台、数据共享服务平台协同建设，利用 5G 技术提升城市智能化管理和政务服务水平，加快新型智慧城市建设。

三、积极探索数字产业创新发展

立足数字产业发展基础，精准把握数字产业化发展方向，加快发展 5G、大数据、人工智能、软件信息服务等产业，提升产业能级，壮大产业规模，形成引领经开区数字经济发展的的重要支柱。

重点布局 5G 产业。大力引进 5G 龙头企业，瞄准国内外 5G 行业头部企业和重大项目，重点围绕研发、制造、应用等 5G 产业链领域开展精准招商。推动 5G 技术创新，积极引入 5G 产业领域科研院所和产业联盟资源，支持区内重点企业围绕 5G 核心芯片、关键元器件、基础软件、仪器仪表等领域开展技术研发，提升创新能力。加速推动富泰华 5G 智能手机精密机构件生产项目产线、中兴产业园、景安服务器生产基地等 5G 项目建设。

做优做强大数据产业。支持企业开展基于大数据的第三方分

析挖掘服务、技术外包等服务，加快推进上汽云计算中心、海尔虚实网等制造业大数据项目建设，深化大数据在各行业的创新应用。积极创建大数据行业公共服务平台，加速推进经开区企业工业互联网平台和河南省物流公共服务平台的建设，打造经开区特色应用云项目。积极引进培育一批大数据服务企业，建设完善数据采集、存储、加工处理服务体系，壮大产业规模。

大力发展云计算产业。依托“万企上云”计划，支持软件和信息技术服务企业基于开发测试平台发展产品、服务和解决方案，加速向云计算转型，丰富完善办公、生产管理、财务管理、人力资源管理等服务，发展面向个人信息存储、家居生活、学习娱乐的云服务，培育信息消费新热点。

推动实施企业接链行动。助力国家“星火·链网”超级节点建设，实施企业接链行动，推动区块链在生产制造、产品溯源、供应链金融、数字政务等领域应用。重点推进区块链身份认知、漏洞检测、主动防御等技术研发，运用区块链等前沿技术推动供应链金融实施，以产业链龙头企业为核心建立软件企业信用信息共享机制，帮助企业拓展融资渠道。鼓励区内企业积极参与区块链技术应用案例试点示范评选。

精准布局信息安全产业。积极谋划构建信息安全产业体系，以引进最新技术产品、填补空白行业、完善产业链条为目标，瞄准国内信息安全产业领域龙头企业，进行紧密跟踪，精准引进。积极推广安全可控的信息安全产品及工业控制网络中端的安全防御及管控平台建设，在经开区电子政务、医疗、教育、运输等

领域开展示范应用，拓展信息安全产业发展的市场空间。

前瞻谋划人工智能产业。结合经开区发展基础和优势产业，按照人工智能应用领域分类布局，探索实施人工智能创新应用示范工程建设，推动人工智能与经济社会发展深度融合。规划建设经开区人工智能专业园区，引进培育一批人工智能类项目和专业团队。加强人工智能领域前沿技术研究和关键技术攻关。

专栏 3-8：数字经济主攻方向

新型数字基础设施建设。支持建设 5G、大数据中心、人工智能、工业互联网等一流水平的新型基础设施，培育“数字土壤”，提升区域性新经济优势。建设数据共享、高效协同的数字政府，实现民生服务智慧化、普惠化。

数字产业化。重点发展 5G、大数据、信息安全、人工智能、区块链等数字产业，加快打造平台经济、产业互联网等生态体系，前瞻布局新一代人工智能、未来网络、量子信息、6G 等前沿技术。

产业数字化。鼓励郑煤机、中铁装备、海尔等龙头企业搭建行业特色鲜明的工业互联网平台。大力发展 5G+智能制造、5G+工业互联网、5G+智能网联汽车、5G+智慧物流、5G+智慧城市等 5G+融合产业。围绕汽车产业、制造业等主导产业，提升产业软件支撑能力，鼓励企业开发产品研发类、生产控制类等工业软件。

第四节 打造以新经济为代表的现代服务业集群

以先进制造业和现代服务业“两业融合”为契机，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动生活性服务业向高品质、多样化提升，促进服务业向高端化、融合化、高附加值化提质，构筑融合互补、创新高效的服务业发展新生态，打造产业与城市、制造与服务多元耦合共生的服务业高质量发展典范。坚持市场导向，重点围绕新经济领域，加速布局新兴服务业支撑体系，

培育服务业高质量发展新业态、新模式、新载体。

推动先进制造业和现代服务业融合发展。以国家级“两业融合”试点建设为契机，推动制造业产业链服务化、去制造化，重塑产业链和价值链，鼓励制造业企业向一体化解决方案服务商转型，分离研发设计、售后服务等服务环节。瞄准高端化、智能化、服务化、绿色化发展方向，充分利用“开放+枢纽+融合”叠加优势，打造以汽车及零部件、高端装备制造、现代物流三大主导产业为支撑，以生物医药及健康产业、新能源汽车等战略性新兴产业为引领的新型产业体系，鼓励郑煤机、中铁装备、海尔、宇通等龙头企业实现两业深度融合，支持嘉晨电器、大信家居等隐形冠军企业向全产业链服务化升级，推动形成一批具有国际领先水平和区域辐射带动力的现代产业集群。

构建产业金融服务体系。加强金融服务实体经济，探索打造以物流金融、供应链金融、基金风险投资、融资担保、融资租赁等为主体的多元化投融资体系。探索建立供应链金融服务机制，鼓励银行业、信贷机构等提供供应链金融相关服务，激发供应链金融市场主体活力。鼓励区域内行业骨干企业、创业孵化器等联合国内外知名投资机构设立风险投资基金。充分利用“河南数豫高成长服务业股权投资基金”等基金的撬动作用，加大对战略新兴产业、传统产业转型升级、现代服务业、前沿科技与成果转化等领域的支持力度。拓宽社会资本投资渠道，积极开展基础设施领域不动产投资信托基金(REITs)的试点项目探索，加强对优质

基础设施建设的支撑带动作用。

着力提升消费服务能级。以“人”为中心，贯彻落实郑州市创建国际消费中心城市的指示精神，提升城市消费及服务业品质水平，推动优质商业项目集聚，打造郑州创建国际消费中心的重要支撑区。以起步区为核心，推动消费外流向消费集聚转变，规划建设“核心—社区”型综合消费品质生活社区商圈，重点打造以跨境商品为特色的新零售体系，重点培育以特色商业街区、新型智慧零售业态为代表的新型商业场景，构建“线上+线下”的社区生活服务体系。积极引进一批国内外优质知名酒店、品牌餐饮企业等入驻，加强品牌消费集聚区建设，打造优质商旅环境。依托区位优势，大力引入主题娱乐、文化创意展览、运动场馆、K12教育机构、家政服务等行业，完备区域文化、娱乐、生活体系。

加快发展商贸服务业。加快布局发展高端化、现代化、智能化商务楼宇，大力发展总部经济和楼宇经济，以集约式发展推动高质量企业集聚，着力优化总部经济、楼宇经济发展环境和管理水平。依托“中大门”、汽车公园等载体，重点围绕进口会展、保税会展、汽车会展、体育会展等领域，大力发展特色会展经济。依托优德5G直播基地、中美创业港等载体，围绕网红经济、直播经济等业态，大力发展新媒体及平台经济。提升商务服务业国际化服务能力，推动4A广告公司、人力资源公司、工业会展公司等国际知名专业服务机构落地。引进法律服务、会计审计、管

理咨询等服务机构，围绕国际贸易、跨国并购、海外投融资、境外挂牌上市等领域，为区内企业“走出去”提供一站式服务。

第五节 高效建设多维度招商引资服务保障体系

有序推进招商工作提质升级，从机遇型招商向精准靶向招商转变，围绕主导制造产业、新兴产业、数字经济与服务产业的不同需求精准制定招商工作指导方针，创新工作机制，整合招商资源，广泛集聚先进生产要素，助推经开区产业创新升级。

明确招商对象范围，大力实施产业精准靶向招商。明确招商范围，重点围绕汽车制造、生物医药及健康等靶向产业，有针对性地编制招商引资图谱。延伸国内招商区域，以环渤海、长三角、珠三角地区为节点向周边辐射。建立海外招商体系，针对空白领域及产业链关键环节进行精准招商。充分发挥龙头企业在招商中的主体作用，利用“以商招商”的方式带动吸引配套企业及关联企业在区内投资。

完善特色产业政策，构筑企业引力。对标深圳、广州等沿海地区先进经验，面向经开区车联网、干细胞等新产业、新业态制定重点产业招商引资实施方案和中长期发展规划，针对产业链关键环节的核心诉求探索制定有创新性、突破性、针对性的招商引资优惠政策和措施，有效提升对经开区重点发展产业的招商引力。

高效打造招商团队，提升招商效率。优化招商团队建设，推

动经开区管委会、园区平台公司协同推进招商工作，依托多方资源，构建项目招商工作小组，形成本地与外地多点布局的团队构成，围绕主导产业，结合产业转移机遇，优选北京、上海、深圳等先进地区布局招商工作驻地办公室。探索实施选聘第三方专业服务机构的“招商合伙人”机制。

加强宣传推广，开展系列化招商推广活动。联合优质会展资源方或服务机构举办招商推介会、行业论坛、项目考察团等多种形式的招商引资推广活动。结合行业交流、招商推介等产业交流契机，积极对接目标意向企业。利用人才交流活动，采取“人才+资本+项目”招商新模式，引进领军人才或团队与科技成果，吸引重点项目落位。

优化产业环境建设，提高企业吸引力。优化区域招商环境，完善经开区道路修建、生态绿化、河湖治理等工作，加强在产业发展重点地区的无线网络、智慧服务等软环境的建设工作。围绕汽车制造、生物医药及健康产业等目标产业及环节，优化在租金补贴、运营奖励、金融等方面的政策扶持，并结合河南省的规划方向，积极协调上级政府申请产业发展试点示范的认证，获取优质政策的先行先试。

完善招商配套措施保障，强化招商落地支持。保障用地要素，强化土地供应和供后监管，建立动态考核验收机制，规范用地管理，促进土地资源集约节约利用。强化金融支撑，鼓励平台公司与社会资本以股权投资方式支持企业创新发展；实行国资、民资、

招商引资和金融融资相结合的筹资方式，加大项目资金筹集力度。强化产业运行支持，支持新引进的新兴技术产业发展，提供产业用地、办公用房、人才保障、服务及研发平台建设等全方位支持。

第四章 引聚未来型科技资源，激发迭代创新活力

强化科技创新在产业发展中的引领作用，重点面向经开区产业需求和经济主战场，结合经开区科技创新龙头企业的集聚优势，实施创新驱动发展战略。通过促进科技创新主体的引进和培育，建设完备的研发平台和双创平台载体，加快科技成果协同转化，集聚科技创新人才，优化科技服务支撑，“五措并举”全面提升经开区科技创新能力，以高水平创新驱动产业升级发展，为经开区经济发展注入新动能，打造全省创新创业发展新高地。

第一节 以企业主体培育促进产业提质跃升

以“围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链”为导向，构建以企业创新为主体、面向产业高质量发展的创新体系，加强本地科技型领军企业的科技带动作用，大力提升企业自主创新水平，引进外资企业共建创新经开，实施一批本地企业梯度培育计划。力争到 2025 年，全区高新技术企业倍增达到 800 家，

科技型企业达到 2000 家。

深化以企业为主体创新机制。鼓励企业加大研发投入，建立企业技术中心、工程（技术）研究中心等研发平台，加速郑州宇通国家电动客车工程技术中心等科技平台建设，增强自主创新能力。鼓励中铁装备、郑煤机等本地龙头企业申报国家、省、市重大科技计划项目，牵头组织实施产业关键和共性技术攻关，突破产业发展共性瓶颈。支持企业超前部署基础性、前沿性、战略性科学研究和技术研发，加强原始创新和知识产出，开展颠覆性技术创新。鼓励安图等企业主导或参与技术标准制定，运用并购重组、购买知识产权等方式提高创新资源整合能力。通过加大财政扶持力度、知识产权奖励等多种方式，加大对企业的研发激励。

强化头部企业科技引领带动作用。做优做强区内龙头企业，鼓励经开区内领军企业持续打通上下游产业链，培育形成多层次科技创新和产业发展主体，建设企业集聚产业链协同新集群。鼓励宇通、郑煤机、中铁装备、安图生物等创新型龙头企业运用资本投入、科技分红等方式打造“双创”平台，带动提升产业链协作配套水平，形成龙头企业为引领，众多中小微科技型企业蓬勃发展的格局。

激发中小企业创新动能。积极打造具有较强根植性的科技型中小企业、高成长企业等共生发展的中小微企业生态群落，引导企业向“专精特新”发展，培育科技“小巨人”。大力支持中小微企业自建或联建企业研发机构，走上创新驱动、内生增长的发

展轨道，在自主核心技术、新型商业模式等重点领域和关键环节取得创新型突破。鼓励有条件的科技企业到创业板、新三板上市、挂牌，直接融资。

支持外资企业开展合作创新。发挥经开区外向度优势，引导外资由成本取向转为市场、创新和技术取向，进一步吸引支持外资企业在经开区设立研发中心，鼓励现有经开区研发机构升级为大区域研发中心和开放式创新平台。支持外资积极参与经开区公共技术服务平台建设，承接政府科研项目，联合开展新能源与智能网联汽车、生物医药与健康、智能装备制造等产业核心技术攻关。鼓励本土企业与外资企业构建战略联盟，在技术研发、创新平台、创新人才培养等开展全方位合作。

专栏 4-1：本地企业梯度培育工程

小微企业培育计划。充分发挥中小企业成长指数作用，针对小微企业“融资难、创新难、引才难”的发展瓶颈，加强要素保障，通过专业化服务，逐步破解科技型小微企业发展难题。五年内，力争科技型企业倍增达到 2000 家。

瞪羚企业提升计划。遴选一批优质成长型企业，从研发投入、融资、市场开拓、产业发展基地、首台套示范应用等方面，加大政策性扶持力度，促进企业由精做强。五年内，力争重点培育 50 家具有高成长性的瞪羚企业，形成长效品牌效应。

龙头企业跃升计划。加快形成“细分领域隐形冠军企业”、“十百千企业”培育专案，支持领军企业加大产业投资、提升技术创新能力、开拓海内外市场和引进新项目。

第二节 以高能双创载体激发产业创新活力

把握双创载体专业化国际化趋势，以扬长板与补短板为导

向，以数量均衡与质量升级为抓手，积极培育国家级孵化器和众创空间，大力拓展省级及以上研发机构数量，打造高水平的创新创业高地，以高水平“双创”建设为产业高质量发展注入新动能。力争到 2025 年，R&D 经费投入强度达到 5.0 以上，省级以上研发中心达到 100 个，双创载体达到 400 万平方米。

构建以双创载体为核心的创业孵化平台。鼓励本地企业、高校院所、创投机构、社会组织等发挥主力军作用，利用闲置办公楼、废旧厂房、商业设施等各类资源，改造或新建一批双创载体，推动专业孵化器快速发展。鼓励和支持领军企业和科研院所，探索建立“产业基金+专业技术平台”的专业化孵化器和众创空间，引导新能源核心技术、生物医药、智能制造等主导产业定向孵化。鼓励和支持社会民间资本参与建设科技企业加速器，为科技中小企业提供标准化、通用型、可自我调整适应市场变化的物理空间。

打造“苗圃—孵化器—加速器—产业园”全链条孵化服务体系。完善区内科技企业孵化器功能和配套，探索专业运营、市场管理、持股孵化、混合所有制等模式。支持孵化器或众创空间植入社交、开源、网络基因，完善创业导师、公共技术服务、天使投资等增值服务。提高科技企业加速器规范，建立覆盖企业发展全过程的专业化金融、投资、市场及综合配套服务，全程引导和帮助创业项目实现从种子萌芽、孵化成长到加速壮大的升级，形成创业企业在“苗圃—孵化器—加速器—产业园”间的稳定流动和梯度孵化。

着力搭建高水平创新平台。积极推动安图等企业申请省级技术创新中心，鼓励中铁装备、郑煤机等省级技术创新中心申请国家级技术创新中心，推进大连理工郑研院工业装备国家重点实验室等重点平台建设，全面提升经开区龙头企业技术研发能力。推进区内科技型龙头企业重大科研平台建设，鼓励本地科技龙头企业承接国家、省、市级重大科技项目，参与重大科研国际分工，开发具有全国影响力的前沿新产品新技术。通过财政补贴、筑巢引凤等形式吸引国内知名行业龙头企业、专业化研发机构和外资研发机构落户经开，推动经开区研发中心建设。积极探索在创新密集地区布局海外离岸创新中心，开展联合研究，打造创新创业集聚地和全国有影响力的创新创业中心。

建立具有经开特色的小微企业园。高质量高标准打造建筑科技产业园、中兴产业园、经开信息产业园、经开智造服务产业园、滨河数字产业园、振兴产业园等小微企业园，通过前期招商导向、规划引领及重点领军企业布局，围绕生命健康、科技研发、科创企业培育、大数据应用及研发、人工智能等领域，构建“一园一特色、一园一主业”小微企业园发展模式。同时，结合经开区制造业发展优势，探索发展以政府建设标准化厂房为载体，以配套生产性服务业发展为支撑，与区内制造业企业形成共生互动的小微企业园发展模式。构建各具特色的创新联合体，充分利用“双十工程”已经形成的“1+1+1”项目服务机制，构建以“园长制”为基础的小微企业园一站式企业服务新机制。

专栏 4-2：小微企业园

建业之窗。总投资 35 亿元，规划占地 295 亩，主导产业为智慧制造、建筑科技产业及装配式制造。根据招商引资协议内容要求，结合建业集团、筑友集团自身产业优势，园区定位为“建筑科技产业园”。

中兴产业园。总投资 37 亿元，规划占地 223 亩，主导产业为 5G 设备制造、节能环保和通讯产业。园区定位为中兴配套企业和国内、省内优质新兴产业中小企业管理、营销总部、研发中心和国内新兴产业企业的中原区域总部。

经开信息产业园。总投资 11 亿元，规划占地 147 亩，主导产业为电子信息、人工智能。园区定位为河南省具有示范带头作用的重要成果孵化基地、科技资源要素流动凹地、高端科技人才集聚高地。

经开智造服务产业园。总投资 29 亿元，规划占地 273 亩，主导产业为智能制造、制造服务业。园区定位为高成长型高科技产业聚集地，主要引进无人驾驶汽车控制系统、电动汽车自动充电装置、生物科技等产业。

滨河数字产业园。总投资 21 亿元，规划占地 96 亩，主导产业为智能传感器研发及制造、智能汽车人机交互软硬件研发及制造。园区将重点引进人工智能与汽车制造相融合的智能汽车研发及配件、智能传感器的研发及制造等新兴制造类企业。

振兴科创园。总投资 44 亿元，规划占地 180 亩，主导产业为高水平工业互联网。园区重点围绕经开区装备制造优势，在园区组建高水平工业互联网联盟、5G+工业应用创新联盟、智能制造创新联盟、工业机器人 4S 店总部。

生物医药大健康产业园。总投资 40 亿元，规划占地 368 亩，主导产业为生物医药。园区计划引入生物医药、大健康产业等新兴产业，孵化培育新兴的产业市场，以生命健康服务平台，打造生物医药、大健康产业两大核心产业。

新材料科创产业园。总投资 20 亿元，规划占地 104 亩，主导产业为功能性（绿色）表面新材料产业。园区依托中国涂料协会，由高校、科研院所、大型骨干企业自主结合，定位于涂料行业共性关键技术的研发供给、转移扩散和首次商业化。

中原科技文创产业园。总投资 40 亿元，规划占地 205 亩，主导产业为智能检测装备、生物科技新材料。园区立足发展文化科技创意产业，打造多元化产业融合发展模式，项目建设与运营高度相应河南省三推三优推动产城人文融合发展的发展规划，将全面提升区域产业环境和生态环境。

汽车电子产业园。总投资 40 亿元，规划占地 300 亩，主导产业为车体汽车电子控制装置、车载汽车电子控制装置。园区位于经开第 41 大街以西、经南 18 路以南、经南 15 路以北、河东街东。

第三节 以科技成果转化助力产业迭代引领

推动产学研深化合作，探索产学研协同创新模式，加强新能

源、智能网联汽车、生物医药等重点产业的关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术联合攻关和产业化应用，推动技术创新、标准化、知识产权和产业化深度融合，支持重大创新成果在园区落地转化并实现产品化、产业化。力争到 2025 年，将经开区打造成为郑洛新国家自主创新示范区的核心支撑区。

探索产学研协同创新模式。鼓励安图生物、中铁装备等科技创新龙头企业采取订单式研究、合同式研究等方式将部分项目外包给高校及科研院所，持续探索技术许可、技术转让、技术入股等多种产学研用合作模式。支持企业与国内外知名高校院所共建校企联合实验室等产学研创新平台，引导专家教授（团队）深入企业开展常态化技术服务和定向成果转移转化。加快高校院所与企业“双向互动”合作，支持高校院所与企业开展更多横向课题研究，鼓励专家教授兼职企业科技导师、鼓励企业技术人员担任高校客座教授，探索共建学科专业、联合人才培养、共同承担科技攻关项目。

创新促进科技成果转移转化机制。大力推动科研成果转化，推动企业、高校、科研院所、新型研发机构在经开区协同建设成果中试、熟化平台，推动成果二次开发，提升转化效率。发挥郑州协同创新资源共享平台作用，加强与河南省生产力促进中心、郑州科技大市场等科技成果转化服务机构合作，提升新型研发机构、创业孵化载体等社会化转移机构服务能力，培养技术经理人

队伍，持续优化成果定价、成果交易、咨询辅导等专业化服务，形成开放共享、主体活跃、要素齐备、机制灵活的创新服务网络。

大力推进新型研发机构建设。主动对接中科院及直属院所、“双一流”高校、央企所属研究机构等大院大所，通过院地合作、联合共建等方式，围绕新能源与智能网联汽车、生物医药及健康产业、装备制造等主导产业，新建一批新型研发机构。支持龙头企业主导型的新型研发机构建设发展，推动安图生物、宇通等企业主导建设的新型研发机构增强产业技术开放服务能力，推动探索企业间联合研发新模式。探索采用 PPP 模式支持新型研发机构建设，依托社会资本、政府资金与科研机构等多方力量充分激发市场活力。

第四节 以创新创业人才聚集产业转型动能

强化人才作为创新第一资源的地位，将经开区产业创新与人才的发展需求紧密结合，共建产才融合生态圈，促进经开区人才链与创新链、产业链的精准对接，实施人才强区战略，营造引人、育人、留人的良好环境。力争到 2025 年，引进培育 10 个创新创业领军团队，集聚 100 名高层次科技创新人才，培养 1000 名精英骨干人才，引培 10000 名专业技术人才。

积极引进高层次领军人才。积极对接中央、省市各类高层次人才计划，深入实施“中原英才计划”、“黄河人才计划”等人才

计划，围绕汽车及零部件、装备制造等主导产业和新一代信息技术、节能环保、新材料、人工智能等战略性新兴产业，大力吸引高层次人才、领军企业家、海内外高端人才、科技领军人才，鼓励经开区企事业单位引进符合高质量发展要求、发展急需、社会贡献较大的顶尖人才及团队。鼓励高端人才带项目来经开区创新创业，将创新内容项目化、公司化，激发科创人才和团队积极性，形成更多产业化成果。

加快培养产业技术人才。围绕经开区重点产业领域人才，以紧缺人才为重点，深入实施“高技能人才培育计划”、“优秀青年人才储备计划”、“海外人才支持计划”等选拔培育计划，引进培育一批专业技术人才。积极探索与在豫高校联合建设创新创业学院，创新人才培养模式，开展校企联合招生、联合培养试点，建设高素质专业技术人才队伍。针对经开区人才特点和人才需求，定期编制重点产业急需紧缺人才需求目录，根据人才需求目录引进急需紧缺人才。

营造更具活力的人才环境。面向高层次人才，持续优化人才住房、医疗、教育、服务保障。积极推进各种人才保障事项“一网通办”，为实现各类人才提供线上“一站式”服务。完善评价激励机制建设，着力解决影响人才集聚和作用发挥的突出问题，营造尊才重才爱才的浓厚氛围，形成更加开放、更加科学、更具活力的人才发展环境。

第五节 以科创服务体系优化产业生态环境

围绕产业链、创新链发展，充分发挥政府的服务职能，激活市场主体活力，实现创新要素链的完备与畅通，加强知识产权运用与保护力度，强化科技金融联动支持，营造多元共享的创新产业发展氛围，充分活跃一切有利创新创业的要素，形成支撑产业发展的良好环境。

完善全链条知识产权保护体系。加强知识产权服务，鼓励本地郑煤机、中铁装备、安图生物等科技型龙头企业建立共性技术专利池，推进企业专利技术标准化工作，建立产业重大知识产权风险预警和联合应对机制，积极协调解决涉外知识产权争端。积极探索以知识产权质押融资为主要内容的知识产权金融服务试点。引进各类国内外知名的知识产权中介服务机构，培育高端知识产权服务市场，建设知识产权服务业集聚发展区。加强知识产权执法维权、调查统计、人才建设等工作。

强化金融创新科创支持功能。加强与社会资本合作，引入天使投资等社会风投机构，引导成立投资基金、股权基金等创投基金，促进初创型科技企业发展，建立覆盖企业全生命周期的资金支持体系，逐步发挥科技融资担保公司作用，为科技型企业提供融资担保服务。创新多种信贷风险共担模式，持续推进“郑科贷”等多种政银担三方共同参与、风险共担模式，引导银行愿意贷、敢于贷、主动贷。支持科技型企业上市，遴选一批有上市前景的

企业，推动符合条件的科技型企业到主板、科创板、中小板、创业板发行上市，支持科技型中小企业到新三板挂牌。

积极营造多元共享的创新氛围。积极承办“创想中国”、“郑创汇”等创新创业活动，支持举办促进经开区制造业、汽车行业、生物医药及新一代信息技术等新兴产业发展的重要会议（论坛、展会）、学术交流、科普活动等。大力营造“鼓励创业、宽容失败”的文化氛围，增强社会大众的创新创业意识，厚植创业创新文化和氛围。在科研机构、龙头企业等创新主体聚集区域，打造开放、多元、共享的创新创业示范区，继而形成创新创业示范带。突出政府的服务职能，定期组织企业举办科技创新经验交流会，支持科研机构、科技型企业参会分享心得，归纳交流经验，以开放合作汇聚创新资源。建立创新尽职免责机制，在科技创新项目实施、科技成果转移转化等方面，赋予科研单位和科研人员更大的自主权。

专栏 4-3：实施科技型企业上市工程

建立上市资源库。积极开展上市融资工作调研，了解企业基本情况和融资需求，建立上市资源库。重点筛选一批有改制上市意向、主营业务突出、产品竞争力强、具有良好发展前景和增长潜力的科技型企业，对其有计划地重点培育、扶持。

拓宽上市渠道。充分发挥政府综合协调作用，加强与证券监管部门、证交所、资本市场中介机构的沟通，建立稳定的上市渠道，形成资源共享的企业上市服务平台。引进一批实力强、诚信度高的中介服务机构，为科技创新企业提供覆盖全生命周期的上市服务。

实施分类指导。按照“储备、优选、培育、辅导、申报、上市”的梯次推进原则，有计划的推进经开区企业上市工作。对已初具条件的企业，引起其启动上市计划，对暂不具备条件、但有上市意愿的企业，指导其进行产权重组和股份制改造，为企业上市融资奠定基础。

第五章 锚固双循环战略支点，持续扩大开放优势

第一节 积极共建“一带一路”，融入国家开放发展战略

以融入“一带一路”建设为导向，以自贸区深化建设为引领，以先行先试探索为改革动力，充分发挥经开区“五区联动、四路协同”的比较优势，优化开放通道和平台体系建设，进一步加强与沿线国家和地区的多层次、多领域务实合作。坚持以制度创新为核心，推动经开区全域落实自贸区建设要求，积极复制推广全国自贸区先行先试经验，实现由商品要素流动型开放向规则制度型开放转变，进一步提升开放水平和能级，实现大范围、宽领域和深层次的全面开放。

一、构建“双循环”发展新格局

以构建畅通国内大循环、国内国际双循环相互促进的新发展格局为目标，紧紧围绕“枢纽+物流+开放”定位，以自贸区建设为引领、以综合性交通枢纽建设为抓手、以国际化便利化开放体系建设为导向，构建“连通境内外、辐射东中西”的国际物流通道和集散分拨中心。强化铁路枢纽、通道建设，构建以铁路为核心的多式联运体系，畅通服务内外循环的集疏运网络体系。大力推进产业体系开放发展，积极融入国际分工体系和价值链，打造经开区主导产业国际比较优势，持续推动扩大内需、外贸出口，完善境内外商贸流通体系，实现“买全球、卖全球”。

二、深化“自贸区”开放引领作用

推动自贸区深化改革和制度创新。进一步明确自贸区开放引领作用，以政务、监管、金融、法律、多式联运河南自贸区五大专项服务体系为主线强化建设，对照新一轮改革创新任务，做好自贸区建设“任务清单”和“自选动作”。对标国际经贸规则，复制推广自贸区先进经验，重点围绕投资、贸易便利化实施改革，破除经开区产业开放准入的体制机制约束，大力促进制造业、服务业开放发展。推动外资经济、民营经济充分享有“国民待遇”。

深化投资便利化和扩大市场准入。认真贯彻落实市场准入负面清单制度，完善事中事后监管制度，以标准化、流程化、信息化为导向，强化“放管服”政策落地。推动跨国公司和国内大型企业在经开设立贸易中心、采购中心、结算中心等区域性总部。推进跨境药品和医疗器械试点、保税检测等创新业务，探索服务贸易等新型国际贸易业态发展路径，增强产业金融和创新金融等服务功能。

复制推广中国特色“自贸港”先进实践经验。借鉴海南自贸港、上海自贸区临港片区、粤港澳大湾区、新加坡自贸港和迪拜自贸港等先进经验，积极探索内陆开放高地的建设目标、模式和实施路径，强化在中西部地区开放引领的示范作用。探索突破要素自由流动、外资准入和“国民待遇”、开放产业体系打造、“四新经济”产业政策和制度体系优化、营商环境国际化建设等领域，分步骤、分阶段复制推广自由贸易港、自由贸易区先行先试的总

体目标和任务举措，打造内陆地区“枢纽+开放”新格局，成为引领中部、辐射全国、连通世界的开放新高地。积极联动河南自贸区其他片区和航空港实验区发展，争取省市更大赋能支持，优化顶层设计、实践制度创新，深化郑州自贸区经开区发展。

三、“走出去、引进来”开展国际合作

支持企业出海，打开新市场、拓展新空间，推动宇通设立海外客车工厂，打造海外合作园区；鼓励上汽与海外优秀汽车企业开展技术合作，做大汽车整车出口业务；支持郑煤机、中铁等开展海外并购重组业务，进一步完善产业发展链条，提升产业发展优势；支持陆港公司与“一带一路”沿线国家铁路公司和租箱公司开展合作，建设中国内陆最大的国际集装箱租赁交易中心。依托区域产业优势，联合先进经开区、国内国际知名行业协会以及头部企业，探索共建合作园区。提升区域影响力，扩大活动交流，以全球跨境电商大会为带动，积极承办具有国际、国内重大影响力的多式联运、新能源车、智能制造、生物医药及健康产业、信息技术等论坛、会议、会展活动，在“一带一路”沿线国家和地区宣传“魅力、开放”经开形象。完善国际化园区治理、公共服务体系，规划建设国际社区、国际学校、涉外医院，营造更具吸引力和国际化的生活环境。

四、积极探索涉外合作园区建设

深度融入共建一带一路，充分发挥区位优势，探索在沿线国家和地区积极谋划和建立涉外合作园区，鼓励本地优势企业积

极参与“一带一路”沿线跨境产业园区开发建设，打造经开区的海外产业合作平台。推进经开区与“一带一路”沿线国家和地区开展科技合作，在科技人文交流、联合实验室建设、科技园区共建以及技术转移孵化等方面积极谋划，促进全球智慧与经开产业的深度融合。积极争取“一带一路”沿线国家商事主管部门驻郑办事处入驻，完善国际合作的运行机制和载体平台。推动在起步区、滨河国际新城打造国际合作示范园区，聚集外事机构和代表处。

第二节 积极共建“四条丝路”，优化区域对外开放格局

充分发挥陆上、网上丝绸之路的核心优势，积极对接海上丝绸之路与空中丝绸之路，经济外向度保持中西部前列，加快形成功能齐备、要素集聚、产业繁荣、互联互通、环境优良的全方位开放新格局。

一、推动“陆上丝绸之路”提质扩能

以陆港型国家物流枢纽申建为契机，以中欧班列集结中心示范工程建设为引领，推动枢纽资源整合和投资建设，优化运输组织能力，加快完善国内外物流集疏运节点网络布局。全面建设“数字班列”，提升班列信息化水平，探索建立以“一单制”为核心的行业标准，加强与沿线国家和地区在技术标准、单证规则、数据交换、检验检疫等方面合作，推动国际多式联运运载单元、场

站作业、监管信息等标准体系建设，实现“一单到底、物流全球”。积极开展班列运邮和运贸一体化，建设海外集疏分拨网络，进一步开行冷链物流等特色、定制班列，提升班列运行效能。实施“中欧班列（郑州）+河南特色优质商品”建设工程，打造陆上丝绸之路核心品牌。以国内、国际双循环为带动，优化集疏运网络，引导骨干企业依托班列“走出去”，开展国际化技术及产品合作。到2025年，中欧班列年开行班次达到3000班以上。

专栏5-1：中欧班列集结中心示范工程

发展目标。以中欧班列（郑州）为主体，规划建成“中原地区对外开放的物流枢纽和陆路门户、对外贸易创新发展的高能级平台、推动产业优化升级的新引擎”，打造国内最大、功能最全、服务最优具有国际影响力的现代物流枢纽和陆路门户。

空间布局。按照“四区域、双中心、一核多点”建设布局。其中，“四区域”为班列运营核心区、关联产业吸引区、多式联运服务区、境外合作互动区；“双中心”为境内郑州中欧班列集结中心、境外欧洲集结中心；“一核多点”将以郑州为中心，形成带动全省、辐射全国的干支结合集疏运网络体系。

重点任务。一是加快推进关铁融合的大监管区建设，完成铁路口岸原海关监管区和原免疫处理区的优化整合工作，通过海关总署验收。推动监管场所设施融合、监管流程融合、监管信息融合的“关铁融合”大监管区建设。二是加快推进中欧班列综合公共信息服务平台建设，通过“部、铁、地”共建，先境内后境外、先展示后实用，加速服务平台建设。三是加快推进境内外集散中心及省内场站联动建设，加强与省外城市对接，力争形成全国中欧班列集结中心。加强海外合作，谋划在欧洲建设海外合作集结中心，加强与广西沟通衔接，谋划在东盟建设南向集结中心。

二、推动“网上丝绸之路”创新提升

以高质量建设中国（郑州）跨境电子商务综试区为引领，以高标准举办全球跨境电商大会为带动，推动跨境电商跨越发展。创新“电商+”模式，促进跨境电商与制造业融合发展，推动发展“跨境电商+智能制造”、“跨境电商+汽车产业”等新型贸易业

态，助力“经开制造”提升国际知名度。加快推进 O2O 线下体验店等先进经验和 1210 模式反向复制推广，创新出口模式、降低物流成本，增开出口航线，扩大跨境电商出口规模。完善跨境电商培育发展机制，结合区域发展实际，制定支持跨境电商发展政策体系，以政策引领为导向，持续巩固跨境电商先发优势。积极探索制定跨境电商规则，引领跨境电商发展方向，打造跨境电商“经开品牌”。到 2025 年，跨境电商产业集群规模达到 500 亿元。

三、推动“海上丝绸之路”高效通达

强化陆海联运，深化与青岛、连云港等主要港口的协同对接，加密铁海联运班列，加快建设东向、南向等海铁联运国际通道，建立高效通关出海机制。高标准建设国际陆港，探索国际陆港启运地（郑州）退税政策。推进信息化建设，搭建海铁联运信息化综合服务平台。积极引入海铁多式联运综合服务商，优化信息、线路、运力和运输组织等服务，提升运输效用。

四、推动“空中丝绸之路”联动畅通

依托临港区位优势，优化跨境 E 贸易产业园与“空中丝绸之路”的资源整合，促进货物在境内快速集拼、转运、联动。服务“空中丝绸之路”国际中转、配送、分拨等功能，完善跨境 E 贸易“单一窗口”一体化通关、国际采购、国际转口贸易等平台功能，实现企业货物通关“零等待（秒通关）”、商品国际运输中转“无缝对接”。

五、推动“多式联运体系”协同发展

打造国际多式联运基础设施体系。加快中欧班列（郑州）线路开发，打造覆盖欧洲、中亚、南亚、东盟等境外物流集疏网络。加强西南、东北、西北跨境陆路口岸合作，打造中欧（亚）班列货源集结点和中转点，集合直达、中转等多种国际运输联运服务模式。积极争取郑州铁路口岸过境货物和其他出口货物拼箱、舱单（转关单）合并等操作权限、转关权限。大力建设基于5G、北斗、物联网等技术的物流信息基础设施，加快推进装卸、运输、仓储等环节的设备技术改造升级，打造数据共享、协同高效、智能运行的智慧陆港。

打造国际多式联运公共服务体系。大力发展公铁联运，积极推广集装箱运输；创新发展空陆联运，对接郑州南站规划建设的高铁快运中心，参与构建以郑州为中心的“卡车航班”集散分拨组织体系；积极推进海铁联运，加强与东部港口的战略合作。创新海关多式联运进出口货物监管模式，探索实施简化海关封志制度，进一步提升通关效率。推进多式联运信息交换共享，参与建设省级多式联运信息平台，实现民航、铁路、公路、海关、口岸等信息资源实时共享、互联互通。加强应急物流体系建设，提高紧急情况下应急物流保障能力，参与建设军民融合应急物流体系。

打造国际多式联运市场立体体系。进一步落实公平开放的市场准入机制，支持物流企业创新开展多式联运业务。支持高能级

多式联运物流企业和国际组织在郑州设立地区性总部和功能性总部。做大做强本土多式联运物流企业，依托郑州国际陆港公司，壮大中欧班列（郑州）运营主体实力，支持郑州国际陆港、河南保税物流中心等企业“走出去”，协同共建境外配送分拨网络，支持本地物流企业设立境外保税仓，提高对外合作的一体化服务能力。

第三节 积极发展“枢纽经济”，提升对外开放质量水平

充分发挥自贸区、经开综保区、跨境电商综试区等多重国家政策和平台的叠加优势，推动经开综保区、国际陆港、功能性口岸等开放平台创新发展。大力发展枢纽经济，以物流带产业，以枢纽聚产业，吸引国际物流、商贸和先进制造业高端要素集聚，发挥产业引领辐射带动作用，推动经开区由“中转型”枢纽向“门户型”枢纽转变，推动经开区枢纽优势向“枢纽经济”转变。

一、建设国内一流综合保税区

探索监管创新，释放产业新活力。优化特殊区域间货物流转方式，全面推广仓储货物按状态分类监管、“四自一简”等监管业务，深化非报关货物管理改革，积极探索“以供应链为单元”加工贸易及保税监管新模式改革。提升国际贸易“单一窗口”服务能级。做好增值税一般纳税人资格试点工作，用好企业进口自用机器设备可享受的税收政策。

优化平台功能，构建产业新实力。优化经开综保区功能布局，加快建设口岸作业区、物流仓储区、综合服务区和保税加工区，实现与其他海关特殊监管区域、功能性口岸联动发展，实现经开综保区保税功能向郑州国际陆港延伸。积极向“国际贸易中心”转型，着重发展展示交易、跨境电商中转贸易等贸易新业态。积极向“离岸制造中心”发展，围绕汽车及装备制造、电子信息、生物医药及健康、新材料等产业，谋划建设企业跨境研发、设计、维修平台和中心。

加快业态创新，培育产业新动能。推进以“保税+”为核心的贸易业态创新发展，加快经开综保区由商品加工贸易向服务贸易、技术贸易转变。支持高新技术企业设立研发总部，打造研发设计中心。支持区内企业创新发展软件开发、文化创意等国际服务外包业务，打造销售服务中心。大力发展保税检测和全球维修业务，探索发展绿色高端再制造业，引进第三方检测检验机构，开展进境食品、疫苗、药品检测检验服务，打造检测维修中心。优化汽车等口岸建设，简化进出区管理，推进货物监管便利化，构建跨境物流体系，发展国际采购分销和供应链服务，打造物流分拨中心。规划建设海关特殊监管区内物理围网外综合服务区，完善综保区生产、生活服务配套设施和功能。

二、加强口岸功能建设

打造国内一流口岸及服务体系。持续完善铁路枢纽口岸服务效能，充分发挥郑州铁路枢纽口岸的影响、带动示范作用，打造内陆重要的进境商品集散分拨中心以及功能门类齐全的综合口

岸体系。着力提升整车、粮食、邮政等口岸能级，搭建新型口岸增值服务体系。加强新型海关监管指定场地业务需求研究，推进肉类、水果、药品等品类查验点建设。谋划推动国铁集团设立全国冷链交易转运中心。

延伸功能性口岸贸易产业链。新建、改扩建一批海关监管设施，打造集展示、营销、交易、支付等功能于一体的进口商品国际贸易中心。积极发展加工贸易，强化口岸与区内、外企业间产业联动发展，延伸产业链条，形成完备的口岸经济生态。推动汽车平行进口试点业务发展，打造集贸易、物流、展示、保税、检测于一体的内陆进口汽车国际贸易中心。做强邮政口岸，加快建设邮政口岸陆运邮件处理中心项目，实现航陆中转、国内集散和进、出、转欧亚国际邮件集散分拨功能，打造全国重要国际邮件转运中心。

提升口岸通关效率。创新网络化协同监管和大通关“一站式”服务体系，利用“互联网+”，打通“关、汇、税、商、物、融”之间的信息壁垒，提高口岸服务效率。简化通关流程，压缩查验清关时限，实施“7×24”小时通关服务。探索平行进口汽车监管服务新模式，以保税政策施行为突破口，重构进口汽车通关作业流程。探索进口环节“验放分离、零等待”，落实“即检即放”现场查验放行工作机制。对于信用监管范围内的产品先放行进关，加强事中事后监管。加快口岸综合信息平台建设，加快物流运输及分拨、配送网络建设，完善海关、检验检疫口岸及口岸信息共享平台。

三、推动服务贸易创新发展

结合国家服务业扩大对外开放的要求，和自贸区政策红利，大力培育和发展服务贸易重点领域，探索信息服务、医疗健康、文化会展、教育培训等新型贸易发展模式，扩大开放领域。以要素便利、自由跨境流动为目标，着力推进人员、技术、资金、货物等流动便利和监管创新，提升开放水平。积极发展数字贸易，大力推进电商平台、电子支付、智慧物流等贸易方式数字化转型。积极争取国家服务贸易创新发展试点。优化提升海关特殊监管区域服务贸易工作。持续推进服务贸易制度创新，认真做好经验总结和推广工作。

专栏5-2：“保税+”新型服务贸易

保税维修服务。充分发挥自贸区先行先试的政策优势，允许区内企业进口废旧汽车零部件进行再制造，放宽再制造产品需经原厂授权的要求，进一步完善产业政策，破解入境维修和再制造业务的政策障碍，培育高端智能再制造技术研发中心。

保税会展业。积极推动会展产业做大做强，探索会展通关便利化举措，研究工业品、文化艺术品等国际用品通关所需的监管模式创新，为国际大型展会设立“一窗办理”相关业务，简化展品强制性认证免办手续。

保税融资租赁。支持区内企业开展融资租赁，允许金融租赁公司、外商投资融资租赁公司、内资试点融资租赁公司再区内设立子公司并开展融资租赁业务。积极探索海关对融资租赁业务实施“入区保税、完税出区、出口退税”的监管模式。

第六章 建设服务型有为政府，全面优化营商环境

第一节 优化提升政府治理效能

以加快转变政府职能、提高政府办事效率、推进数字政府建

设为着力点和突破口，推动经开区治理能力和治理效能全面提升，进一步增强人民群众幸福感和获得感，加快建设人民满意的服务型政府。

加快转变政府职能。深化“放管服效”改革，构建职责明确、依法行政的政府治理体系。增强服务意识，完善服务职能，转变工作作风，为市场主体提供规范、便利、高效的政务服务。改造升级综合政务服务大厅，优化提升服务能力，实行政务集中服务。实行企业投资项目承诺制，实现“一张蓝图”统筹项目实施，“一个窗口”提供综合服务，“一张表单”整合申报材料，推行“一枚印章管审批”。建立健全区级重大政策事前评估和事后评价制度，畅通参与政策制定的渠道，提高决策科学化、民主化、法治化水平。

提高政府办事效率。深化简政放权、放管结合，全面落实上级清理规范审批环节、压减审批事项、压缩审批时间、优化审批流程要求。持续推进行政审批标准化工作，推动更多审批事项进驻大厅，集中办理行政审批项目，做到“一口受理”。线上深入推进一网通办，实行“不见面”智办、“一张网”通办、“跑一次”即办。聚焦工程建设项目审批、不动产交易登记、企业注册登记等重点领域，持续拓展“一件事”跨部门、跨层级、跨领域联动办理的覆盖面。全面推行涉企经营许可事项告知承诺制，扎实推进“证照分离”、“照后减证”、“一企一证”改革，实现企业准入即准营，推行信用承诺审批制度，实施涉企经营许可事项清单管

理，打造“环节简、流程优、效率高、服务好”的行政审批和服务体系。

推进数字政府建设。依托城市政务云平台，深入推进“互联网+政务服务”，强化电子签名、电子印章、电子证照和电子档案在政务服务、社区事务受理等领域的互信互认和推广应用。积极推进智慧经开建设，运用技术手段提升政府治理能力，依托“数字郑州”城市大脑项目成果，不断拓展大数据在政务服务等领域的应用，打造标准统一、数据互通、设施互联、技术兼容、深度融合和相互促进的城市大脑平台。推进落实政务数据共享流通，持续开展政务信息可共享资源目录梳理工作，明确可共享政务数据范围，落实打通政府单位内、部门间数据互联互通工作，落实对社会、市场主体的信息公开公示工作。强化政务安全治理，确保数字政府良好运行，做好关键信息基础设施防护，建立集中、统一、高效的监测预警机制，加强政务安全风险预警工作。

第二节 全面激发市场主体活力

坚持两个“毫不动摇”，进一步为民营企业发展创造公平竞争环境，持续提升外资服务水平，创新要素市场化配置机制，全面激发市场活力，推动有效市场和有为政府更好结合。

优化民营经济发展环境。坚持权利平等、机会平等、规则平等基本原则，平等对待各类市场主体。打破制约民营经济发展瓶颈，放开民营企业市场准入，支持民营企业依法进入市政公用事

业、节能环保等更多领域。破除招投标隐性壁垒，消除招投标过程中对不同所有制企业尤其是民营企业设置的不合理限制，严厉查处以不合理条件限制或排斥民营企业投标的行为。支持民营企业加强创新，鼓励民营企业转型升级、优化重组，激发企业家精神，打造一批具有自主品牌和国际竞争力的骨干企业。鼓励民营企业积极履行社会责任，引导民营企业健康发展。

持续提升外资服务水平。全面落实外商投资法及实施条例，践行准入前国民待遇加负面清单管理制度。负面清单之外领域，按照内外资一致原则实施管理。依法保障其平等使用资金、技术、信息、人才、土地以及其他自然资源等各类生产要素，公平参与市场竞争。对国家级经开区内从事鼓励类项目且在完善产业链等方面发挥重要作用的外商投资企业，按照规定予以支持。持续扩大先进制造业和现代服务业开放，落实国家扩大汽车整车制造开放措施，研究出台加速推进先进制造业、现代服务业等外资落地实施细则，支持外资新能源汽车等项目落地。积极主动对接外资企业发展需求，强化外资企业服务水平和能力，推动经开区外资工作水平有效提升。

创新要素市场化配置机制。持续推进土地、资本、劳动力、技术等要素市场化改革，健全要素市场运行机制，完善要素交易规则和服务体系，促进要素自主有序流动，提高要素配置效率。落实新型产业用地、“亩均论英雄”、“标准地”等各项改革措施，深化盘活存量土地，促进土地优供快供。积极探索劳动力培训、

就业服务、企业生活性服务集中配套等方式方法，持续推进“人才强区”战略，构建覆盖不同发展阶段的人才梯次体系，精准实施人才政策，创新人才保障机制，营造更具活力的人才环境。把握新时代技术要素市场需求，深化协同发展和科研成果转化，加大科技成果奖励，强化知识产权示范引领，加强知识产权保护和运用。

降低企业实际运营成本负担。持续推进制度性交易成本降低，激发市场活力。降低企业税费负担，针对制造业、交通运输业、建筑业等行业，深化落实增值税改革相关政策。落实加大企业研发费用加计扣除力度等相关政策，降低企业生产经营成本，激励企业加大研发投入力度，着力推动企业以创新引领发展。积极利用多层次资本市场帮助企业发展，协助企业与金融服务机构、资本市场有效对接，支持符合条件的企业上市融资和发行债券，扩大直接融资规模。鼓励金融机构积极开发创新金融产品和服务项目，丰富信用担保融资，提高对中小企业的信贷规模和比重。设立中小企业政策性融资担保基金，健全完善融资担保体系，为融资提供增信服务。

积极推行“管委会+公司”管理新模式。落实国务院、河南省对经开区体制机制改革创新工作的相关要求，坚持去行政化、去社会化方向，建设专业化、国际化、市场化的管理团队，实行领导班子任期制、员工全员聘任制、工资绩效薪酬制，激发开发区创新创造活力。优化国有平台公司作为投资开发和建设运营主

体的管理模式，通过资产重组、股权优化等方式，引入外部投资者，增强公司治理结构和企业实力。将平台公司打造成为招商引资和园区企业服务的主体，积极探索产业引导基金、战略投资和股权融资、众创孵化等市场化模式，促进新产业集聚、新公司落户和新技术成长。提升公司作为对外宣传和园区品牌建设的业务能力，积极开展海外、大湾区、长三角等地驻点招商，围绕主导产业、新兴产业和重点服务业等，持续推介、精准招商。强化管委会在经济发展顶层设计、产业促进政策制定和区域统筹、监管等方面的角色和职责。

第三节 加速建设一流营商环境

以打造营商环境“经开品牌”为导向，以探索制度性创新举措为抓手，以加强常态化跟踪监测为保障，着力营造一流营商环境，打造经开区经济高质量发展新引擎。

打造营商环境“经开品牌”。坚持对标高标准，实现营商环境创新突破，借鉴香港、北京、上海、深圳、新加坡等国内外先进做法，以国家、省市最新要求及第三方机构年度评估结果及优化建议为导向，持续优化营商环境评价体系各项指标数值，制定适应经开区发展的普惠政策并拓展适用范围，扩大改革红利覆盖。以市场化、法治化、国际化为原则，推进落实开办企业、纳税服务、市场监管等方面举措，加快迈向国家级功能区营商环境

第一方阵。着力在“推动项目建设快审快批快建”、“营造亲商安商重商浓厚氛围”、“探索对外开放新业务新机制新模式”、“建立企业用工全流程服务机制”四领域先行先试，推陈出新一系列优化营商环境举措，逐步形成营商环境“经开品牌”。

探索制度性创新举措。加快构建亲清政商关系，依托“亲清在线”等政府平台，整合优化涉企信息及服务，破解企业获取政策信息壁垒，实现涉企优惠政策“免申即享”。落实“一联三帮”工作机制，积极开展“政策落实进万企”活动，健全政企沟通联系机制，畅通企业家意见反馈渠道，积极帮助解决实际困难，及时高效响应企业诉求。探索建立企业家参与涉企政策制定机制，发挥企业家作用。规范政商交往行为，建立健全相关监管约束机制。对新技术、新产业、新业态、新模式实行包容审慎监管，针对其性质和特点，分门别类探索制定、实行与之相适应的监管规则和标准。

加强常态化跟踪监测。坚持问题导向，引入第三方评价指导机制。构建政府部门、企业、第三方评价机构等多层级、多主体的联动工作机制，建立健全营商环境改革台账和监测系统。建立便利、畅通渠道，专门受理营商环境投诉和举报，基于企业需求实现精准优化提升，开展问题分级分类专项研究，深入分析问题产生原因和解决对策，对事关企业生存发展的重点环节进行长期稳定追踪、记录和监测。坚持对标国内外最高标准，关注国内外营商环境改革最新进展，结合本地实际情况进行对标分析研究，

对可复制推广的重点经验在经开区内开展试点工作。

第七章 塑建花园式魅力城区，推动城市高质量发展

第一节 深入实施城市总体规划，发挥引领作用

以国土空间规划体系为引领，对标国内一流，持续优化城市环境、完善城市功能、提高城市品位、增添城市魅力，科学统筹“人”“产”“城”三大要素，打造高品质现代化城区。

一、强化总体规划设计理念

高质量落实国土空间规划。坚持新发展理念，坚持以人民为中心，坚持一切从实际出发，按照高质量发展要求，严格落实“一张蓝图干到底”。进一步转变发展方式，加快塑造特色风貌，统筹利用经开区自然资源要素，科学布局生产空间、城乡融合发展，发挥更大辐射带动作用。

全面提升城区规划理念。围绕“东强”功能布局，积极推进产城融合，以郑州国家中心城市建设为统揽，以产业发展诉求为核心，以园区建设为抓手，围绕先进制造、现代物流、生物医药及健康等方向推进园区建设，推动主导产业在发展中集聚、在集聚中提升。细化三个核心板块的空间规划与产业定位，以新理念、新担当、新作为助推经开全面提升。

二、加速三大核心板块区域建设

以经开起步区核心板块、滨河国际新城核心板块、国际物流园区核心板块建设为引领，拓展合作区域、创新发展思路，以点带面深化功能性片区的示范引领带动作用，全力打造宜居宜业的国际化、现代化产业新城。

巩固提升经开起步区核心板块。规划面积 2.92 平方公里，以“集聚发展、集约高效”的布局原则，全面打造开放创新示范区、工业转型示范区以及产城融合示范区。重点建设自贸科技中心、保税中心、中心广场及周边商业综合体等项目，打造网上丝绸之路、跨境贸易对外开放平台，建成“连通境内外、辐射东中西”的国际综合物流枢纽及国家中心城市的核心产业功能区。以汽车及零部件、装备制造及现代物流三大主导产业为基础，以经开综保区和国际陆港两大开放平台为依托，积极推进“新工业”智造服务中心和“新商贸”智贸服务中心产业双核心建设，围绕装备智造研究院、数据研发中心、5G 信息技术中心、科技金融中心等重大项目，重点发展跨境电商、科技研发、智造服务、会展贸易等核心功能。依托起步区核心板块空间布局，借助跨境 E 贸易产业园、国际陆港中欧班列、国际物流园区位相邻、产业互补的优势，发挥联动效应。进一步加强跨境电商核心功能集聚区的辐射带动作用，实现“买全球、卖全球”的发展目标。

打造宜居宜业的滨河国际新城核心板块。规划面积 1.37 平方公里，以“核心引导、多片辉映、西产东居、产研融合”的理念，优化区域空间结构，提高空间使用效率，努力打造悠活慢居、

智慧开放的生命健康城。重点建设科技孵化中心、总部基地和文体中心等项目，承担经开区总部基地、科研创新等功能，打造国内领先、国际一流的新业态集聚区。依托孵化器、总部港等重点项目，以创新孵化推动医药总部、大健康相关产业体系提升。加快推动滨河国际新城建设，着力打造新城地标，大力吸引国内外高科技企业总部、商贸公共服务业入驻，全面提升城市形象。构建生态网络，筑牢生态屏障，促进人与自然和谐共生。加快基础设施建设，完善教育医疗、商业便民、休闲娱乐、公共服务等生活配套，全面提升生活环境质量，打造宜居宜业的国际化产业新城。

赋能升级国际物流园区核心板块。规划面积 2.31 平方公里，以“龙门”综合体等城市地标项目为依托，积极引进总部型、平台型、供应链管理型等高端市场主体。重点建设汽车研发、汽车文化、公路港、商业中心、医疗服务等项目，建成现代化的国际智慧物流园区核心区和先进制造业的服务区。推动郑州公路港建设，以超级分拨中心、物流总部大厦和信息交易中心及其配套工程建设为重点，规划多式联运布局，明确覆盖全省、辐射全国的物流服务主导方向；促进汽车产业发展，以汽车全产业链向新能源化转型为核心方向，加速智能网联汽车和新能源汽车核心技术及关键零部件全产业链布局；推动现代物流业发展，以医药物流、快递物流、冷链物流等高附加值物流业态为重点，打造智慧物流体系，放大物流对区内产业拉动效应，将国际物流园区打造成为

“双千亿”产业基地和产城融合发展的现代智慧物流新城。

三、优化区域空间布局

围绕“稳守总量、提质增效、产城融合、刚性管控”的原则，进一步深化土地供给，以创新存量空间资源提质增效，推动产业结构转型升级，满足未来产业发展以及创新要素资源对空间的需求。

鼓励工业用地弹性出让和租赁。积极开展“工业标准地”试点工作，探索实施带“施工图”供地模式。大力推行“弹性出让”、“先租后让”等新型供地模式，进一步节约企业前期用地成本，以土地利用方式转变促进经济发展方式转变，实现节地水平与产出效益“双提升”。

积极推进低效产业用地更新改造。围绕起步区核心板块，以新型产业用地为主导，落实工业用地转型，破解科技型企业用地难的问题，加速构建科技成果中试、产业化的集约平台和基地，助力经开区产业结构升级。通过产业置换、整治改造、出售转让等方式，盘活长期闲置、功能不清、效益不高、产权分散的厂房和楼宇。创新项目支持政策，完善土地退出机制，推行项目承诺制，以“亩均收益”为导向，围绕投资强度、能耗标准、亩均税收等方面完善经开区产业用地事前评估机制。

第二节 着力完善城市功能建设，提升承载能力

围绕推进新型基础设施建设、城乡结合部综合改造、高标准

城市公共设施配套等重点领域，强化基础能力建设，持续改善人居环境，提高城市品质，推动城市服务功能实现全覆盖，基本满足人民日益增长的美好生活需求。到 2025 年，区域常住人口达到 45 万。

高标准建设城市综合交通体系。完善经开区城市道路系统，强化城市干支路网、快速路网和干线公路衔接，全面提高道路网络连通性和可达性，打造经开区“域内畅通”城市路网，“十四五”末，新增通车里程达到 500 公里。完善建设城市慢行系统，合理设置道路隔离设施，提升行人出行体验。加大公交场站建设力度，探索“公交车场+商业”运作模式，从单一的交通枢纽变为集交通集散、商业服务于一体的综合性设施，创建更高水平公交都市。加快推进轨道交通线网优化，改善城市交通出行结构，提高公共交通分担率。坚持分层分类原则，积极推进 TOD 综合开发模式，引导城市空间布局调整，为市民群众提供更多高品质服务。加快停车场建设，进一步解决城市交通拥堵和停车难问题，到 2025 年，累计新增社会停车位 10000 个。

加强能源基础设施建设。坚持“绿色节能、内源优化、外引多化、创新引领”能源发展导向，强化区内能源基础设施建设。建设新能源供热工程，完善集中供热管网，加快推动清洁供热，逐步形成绿色高效、多能互补的清洁能源体系。加快推进城市照明工程，实施路灯改造项目，加强路灯和景观照明设施的管理养护，确保亮灯率达到 100%。优化电力网络结构，做到电力先行，

保障全区工业、企业生产生活用电。积极发展可再生能源，加快开展地热、风能、太阳能和生物质能利用项目建设。

推进新型城市基础设施建设。加快推动智能化市政基础设施建设和更新改造，通过对城市基础设施进行数字化、网络化、智能化建设和更新改造，推动城市高质量发展。以政府数字化转型为突破口，加快新型基础设施建设，着力打造政府引导、多元共建的智慧城市发展新模式。支持运用新兴软件和新型信息技术服务手段，感测、分析、整合经开区运行核心系统的各项关键信息，加强民生服务、社会治理等领域信息化平台研发应用，重点推进智慧能源、智慧出行、智慧监管等应用发展，实现节能环保、公共安全、城市服务、工商业活动等城市管理的一体化、智慧化。加快推进新型基础设施建设项目进度，围绕 5G 基建、新能源充电桩、大数据中心、人工智能、工业互联网五大领域，谋划和建成一一批新基建项目，同时对传统基建项目改造升级，构建集约高效、经济适用、安全可靠的现代化基础设施体系。到 2025 年，累计建设 5G 基站超过 5000 个，实现热点区域、重点行业、重点企业深度覆盖；累计新增新能源充电桩 2000 个，实现充电桩网络布局更加密集。

大力推进美丽乡村建设。按照“一点、一线、一面和三组团”的整体空间布局，统筹推进祥云美丽乡村建设。依托公共服务设施、墙面整治、智慧村庄等基础设施提升改造，打造美丽宜居示范村。围绕国道 G310 精品线路，提升基础设施水平，围绕大面

积农田林地鼓励发展休闲采摘、都市田园等现代高效农业，建设生态宜居新祥云。

加快推动城市形态、功能业态有机更新。开展城市风貌和特色街区专项设计，规划建设科技地标、文化地标、商务地标，打造一批兼具科技感和未来感的特色建筑群。以“建筑可阅读”提升建筑设计理念，以“人”为服务宗旨，建设精品街道，提升点线面三个层次的建设品质，整体塑造城市特色风貌，打造一批以蝶湖为代表具有特色有品位的网红打卡地。以社区理念重塑城市空间生态，推动科研、生产、商务功能有机组合，增加现代时尚休闲娱乐、运动健身、音乐文化等服务配套供给，聚合餐饮、娱乐、医疗、教育、沉浸式体验等多元业态，建设生活设施完善、社交接触频繁、创新创业活跃的新型“科技+产业+生活”社区。

巩固提升城市管理水平，创建文明城市。以“三项工程、一项管理”为抓手，围绕“序化、洁化、绿化、亮化”，推进生态环境治污、交通秩序治堵、市容卫生治脏、公共服务治差“城市四治”，打造规范有序的交通环境，干净整洁的市容环境，美丽宜居的生态环境。提升环卫保洁水平，加强垃圾收集、运输、处置管理，确保道路、广场等公共空间无垃圾积存、无卫生死角。加强公厕维护管理，大力推进“公厕革命”，通过政企合作模式，引进市场化机制，做好公厕建设与管理。加快推进塔基、线杆、交接箱、配电箱的整治，切实对建成区道路上影响通行和电力线塔、通信基塔、配电箱和交接箱等设施统一标准、规范设置，优

化市容市貌。统筹推进老城区有机更新，推动老旧小区改造，切实做好线路“上改下”、道路“白改黑”、绿化墙体改造、雨污管网改造等工程。推动城乡结合部综合改造，聚焦垃圾、污水集中处理、违章建筑、散乱污企业治理等方面，不断完善基础设施、环保设施、公共服务设施。

专栏 7-1：城市基础设施配套建设重大工程

城区道路建设工程。实施“四横八纵”道路提升改造工程，全面整修道路病害，推进网线净空入地，拆除道路两旁临时性建筑，规范道路标识标牌，实施航海路、前程大道等12条道路提升，投资3.4亿元，通车里程91.1公里。打通断头路，实现路网全贯通。打通第二十二大街下穿陇海铁路、经北六路（第十大街—107辅道）道路工程、经北四路（京珠东环一下穿连接线）道路工程、经南八路穿铁路、郑州市四环线及大河路快速化工程PPP项目。

供水供暖工程。供水工程：开工建设郑州航空港区供水DN500管网连接项目，缓解经开区南部供水压力不足问题。开工建设郑州市九龙水厂工程，总规模100万立方米/日。供暖工程：加快推动清洁供热，逐步形成绿色高效、多能互补的清洁能源供热体系；通过“西热东送”，“引热入郑”主干热网工程，将区内居民小区纳入郑州市政供热大循环网，并分步实施热力管网建设。

国网电力工程。立足全区重点项目用电需求，协调将经开区电力项目融入全市电力“十四五规划”，优化电力网络结构，力争做到电力先行，保障全区工业、企业生产生活用电。建设国网变电站10座，开闭所35座。

第三节 持续强化生态环境治理，推动绿色发展

坚持绿水青山就是金山银山理念，牢固树立生态优先、绿色发展导向，通过探索建立现代化生态管理机制，促进资源节约集约利用，全面改善环境质量，全面提升城市生态品质。到2025

年，PM_{2.5} 年均浓度降至 46 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ 、PM₁₀ 年均浓度降至 85 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ 、NO₂ 年均浓度降至 40 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ ，SO₂、CO 浓度持续改善，O₃ 污染上升趋势得到遏制，绿色发展体系构建完善，区域环境质量稳步提升，主要污染物总量进一步削减，环境风险防控能力大幅提升，形成资源节约和环境保护的空间格局、产业结构和生产方式。

高质量建设生态园林。实施潮河沿岸景观带、郑民高速、京港澳高速沿线生态廊道等环境提升工程，完成绿道中步行道和自行车道等城市慢行系统畅通连接，实现生态系统完整性、连通性。加大“拆违建绿、留白增绿”力度，推进住房、企业周边等区域绿地建设，抓好道路绿化提升，做好主干道生态隔离、支小路见缝插绿，实现绿化到彩化，量变到质变。通过郊野公园、遗址公园和生态廊道建设，大幅度增加城市绿量，全面提升城市绿化景观品质，着力推进核心功能区绿地系统联结成网、塑造城市门户景观特色风貌，满足群众游览、休憩、娱乐等需求。到 2025 年，构建完善的绿色发展空间体系，五年内新增绿化面积 1000 万平方米，绿化覆盖率在“十三五”末 43.2%的基础上逐年提高，形成 15 分钟绿色生活圈；新增水系综合治理长度 10 公里。

探索建立现代化生态环境治理机制。落实“三线一单”生态环境分区管控体系要求，实施生态环境分区管控方案，实现生态环境精细化管理。积极开展现代环境治理体系建设，推进政府治理、社会调节、企业自治良性互动，实现各类环境问题及时发现、妥善处置、有效修复。完善多元化生态环保投入机制和生态补偿机制。健全区域间污染联防联控和环境应急联动机制。严格落实

能耗、水耗、污染物排放等标准，完善环境保护、节能减排约束性指标管理。全面落实排污许可“一证式”管理，强化证后监管。

促进资源全面节约集约和高效利用。树立节约集约循环利用资源观，从优化能源结构、提高能源利用效率、高效利用水资源、推进资源再生利用等方面，全面落实节约和高效利用资源各项任务举措。结合区域开发，加快配气设施建设进度，扩大天然气利用率和利用规模，提高居民管道天然气气化率。深化实施能源消耗总量和强度双控行动，健全节能标准体系，开发推广节能高效技术和产品，实现重点用能行业、设备节能标准全覆盖。加强重点能耗行业节能，持续开展重点企业能效水效对标提升，推进能量系统优化。加大绿色建筑推广力度，新建民用建筑全面执行绿色建筑标准。

全面改善环境质量。坚持精准治污、科学治污、依法治污，深入打好污染防治攻坚战。顺应污染防治攻坚战由“坚决打好”向“深入打好”的重大转变。以细颗粒物和臭氧协同减排为重点，深化工业源污染治理，持续强化机动车污染防治力度，进一步改善空气质量。持续强化水污染防治力度，进一步改善区内水质环境。统筹水资源、水生态、水环境，系统推进工业、生活污染治理。强化全区土壤污染防治，加强危险废物医疗废物收集处理。加强城市生态系统建设，优化绿地布局，建设南水调中线干渠北侧防护林，构建“三横三纵、三心辉映、绿带织网、水绿交融、绿园点缀、生态渗透”的绿地系统结构。

控制温室气体，应对气候变化。贯彻绿色发展理念，研究制

定经开区碳达峰、碳中和方案，统筹推动产业、能源、交通等结构调整，促进低碳生产、低碳建筑、低碳生活，探索行业碳排放标杆引领、标准约束、增量控制等举措，开展低碳技术项目库建设，开展二氧化碳和大气污染物协同管理，以低碳环保引领推动高质量发展。鼓励开展碳普惠工作，激发小微企业、家庭和个人低碳行为和绿色消费理念。发挥市场配置资源的决定性作用，通过价格、财税、交易等手段，引导低碳生产生活行为。强化政府在碳达峰行动中的主体责任，把碳排放纳入综合考核内容，力争经开区在全市率先实现碳达峰。

专栏 7-2：生态系统重大工程

城区水系治理工程。以加强水安全为核心，以提升水生态环境为重点，以河长制为抓手，统筹全区水生态、水环境、水安全。将全区水域打造成为郑州市东南部一道靓丽的风景线，实现全区河、湖“水清、岸绿、河畅、景美”目标。“十四五”期间，完成10公里河道综合整治，实现河道功能和景质双提升。

园林绿化水平提升工程。全面提高城市园林绿化和生态水平，以“城市会客厅”的理念完成“一河两山”即潮河沿岸景观带、故城遗址和福山生态公园高标准建设，完成郑州国际陆港集结中心周边等重点区域形象提升绿化，完成学校、安置区周边绿化项目6个。

第八章 发展现代化民生体系，建设平安和谐经开区

第一节 大力推进社会高效治理，提高管理质效

以城市精细化管理、多元治理体系构筑、基层治理能力提高、法治社会建设为核心抓手，完善党委领导、政府负责、民主协商、

社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系。

提升精细化管理水平。依托“城市大脑”，运用大数据、区块链、人工智能等前沿技术，促进城市管理、社会治理手段及理念创新，提升城市智能化管理水平。加快新型智慧城市建设，在城市建设、市容管理等多方面实现网格化、信息化管理。持续推动市政设施运行管理、环境管理等数字平台建设及功能整合，强力推进经开区全域智慧城管平台建设，支持“智慧滨河”项目建设，建立健全统分结合、科学合理的管理机制，实现城市全流程闭环管理，持续提升城市精细化管理水平和治理能力现代化。

构筑多元治理体系。完善共建、共治、共享的社会治理制度，打造人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。积极发挥社会力量作用，鼓励群团组织、社会组织等社会力量积极参与社会治理。健全完善“三社联动”机制，持续优化社区服务和管理。建立社区社会组织培育孵化平台，促进社区社会组织发展。优化社工队伍人员结构，建设一支专业化、本土化、社会化的社会工作人才队伍，重点解决基层社会治理难题。

提高基层治理能力。健全基层社会矛盾预防化解机制，完善社区居民议事会制度，把矛盾纠纷化解在基层。积极推进智慧服务社区建设，探索网络化社区治理和服务新模式，实现社区智慧化服务。加快城乡社区党群服务中心建设，提高城乡基层议事协商能力。探索制定权责清单，厘清街道办事处与社区居民委员会的权责边界。健全基层党组织领导的群众自治机制和协商机制，

制定社区协商目录，推进多层次协商。

推进法治社会建设。强化责任担当，坚持依法治理，牢固树立以人民为中心的发展思想，运用法治思维和法治方式解决城市治理顽症难题。加大普法宣传力度，推进法治文化培育。深化全民普法，提升居民法治素养。大力弘扬社会主义法治文化，推动社会主义核心价值观融入法治建设。

第二节 持续完善民生保障体系，优化公共服务

以实现好、维护好、发展好广大人民群众根本利益作为发展的出发点和落脚点，围绕幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶等方面，持续夯实公共服务成果，织牢民生保障网，进一步提升人民群众获得感、幸福感、安全感。

一、促进高质量稳定就业

坚持就业优先战略，深入实施积极就业政策，鼓励以创业带动就业，完善公共就业服务体系，保障多渠道灵活就业，实现高质量稳定就业。“十四五”期间，城乡居民人均可支配收入增长率与全市经济增长同步。

鼓励创业带动就业。优化就业创业环境，扩大就业容量，提升就业质量。坚持政府促进、社会支持、市场导向、自主创业的原则，以培育青年创业群体为重点，健全政策扶持机制。支持吸

纳就业能力强、潜力大的现代服务业、劳动密集型行业和小微企业、民营企业发展，拓展就业创业新空间。拓宽创业投融资渠道，支持创业担保贷款发展。积极改善创业环境，实现以创业带动就业。

促进重点群体就业。针对高校毕业生、退役军人等重点群体，积极完善就业帮扶体系。引导鼓励高校毕业生多渠道就业。持续开展“订单式”“定向式”“定岗式”培训，引导企业和社会组织积极扶持退役军人创业。

优化公共就业服务。实施职业技能提升行动，加快建立覆盖全员的终身职业技能培训制度。推动河南省“互联网+就业创业”信息系统全覆盖，利用网络向社会提供岗位信息、网上面试、职业指导等服务，持续开展线上招聘服务。加大定向、定岗培训项目开发力度，结合经开区产业导向，支持区内科研机构积极开展人才培养，定向培育一批产业型、技术型人才。采取“企校双制、工学一体”的方式，开展新型学徒制培训。

二、全方位建设健康活力经开

紧扣“健康中国”战略，坚持人民共建共享的新时代卫生与健康发展理念。以基本医疗卫生制度建设为核心，深化医药卫生体制改革，着力维护和增强全民健康，全方位建设健康活力经开。到2025年，全面建立覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度，建成“人人享有”的基本医疗卫生服务体系，人均期望寿命在“十三五”末的基础上提高0.4岁。

推进健康经开建设。推动以治病为中心转变为以人民健康为中心，坚持全民参与，实施健康行动。建立完善健康教育体系，全面实施健康知识普及、合理膳食、控烟、传染病及地方病防控等行动。加强健康教育队伍服务能力建设，科学普及健康知识，引导群众树立正确健康观、形成健康生活方式。深入开展爱国卫生运动，以健康社区、健康单位、健康场所、健康村镇创建为重点，筑牢健康城市建设基础，推动爱国卫生运动由环境卫生治理向全社会健康管理转变。

提升公共卫生服务水平。健全疾病预防控制、妇幼保健等公共卫生服务体系，推进疾病预防控制中心建设，优化疾病预防控制机构职能设置，建立上下联动的分工协作机制。持续提升卫生应急处置能力，建立健全上下协同的卫生应急指挥系统，强化突发公共卫生事件综合监测、风险评估和及时预警能力建设。深入实施国家基本公共卫生服务项目和重大公共卫生服务项目，完善基本公共卫生服务规范和考核评价体系，提升基本公共卫生服务均等化水平。

完善医疗卫生服务体系。加快区域医疗中心建设，推进郑州市第七人民医院滨河院区项目、郑州市第七人民医院二期工程（心血管病房楼）和郑州大学第二附属医院新院区项目2个三甲医院建设。持续优化医疗资源配置，全面实施分级诊疗制度。推动基层医疗卫生服务能力提升，加强乡镇卫生院、社区卫生服务中心业务用房建设和设备配备。推进全科医生、家庭医生服务体

系建设。改善医疗服务质量，深化医药卫生体制改革，健全现代医院管理制度、药品供应保障制度和综合监管制度。优化多元办医格局，积极发展多样化健康服务。到 2025 年，新增床位 2900 张，多核多点医疗服务体系基本建成。

推动中医药传承创新发展。完善中医诊疗服务体系，建立覆盖全区的中医药预防、治疗、康复、保健、养生服务体系。实施中医治未病健康工程，探索健康文化、健康管理、健康保险相融合的中医健康保障模式。开展中医中药中国行活动，普及中医药知识和易于掌握的养生保健技术方法，加强中医药非物质文化遗产的保护和传承运用，实现中医药健康养生文化创造性转化、创新性发展。培育壮大中医药人才队伍，提高中医药人员整体素质。

创新医养结合“经开模式”。研究制定医养签约服务规范，鼓励养老机构与周边医疗卫生机构开展多种形式的签约合作，加强医疗卫生与养老服务衔接融合。强化中医药在医养结合工作中的服务能力，引导中医医疗和预防保健机构延伸到社区和家庭提供养老服务。加强“互联网+”在医养结合发展中的应用，建立集用户端、医生端、机构管理端为一体的智慧医养信息平台。加强医养结合人才队伍建设，持续提升医养结合人才队伍素质。

三、推进教育高质量发展

全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，推进全域教育优质均衡发展，凝心聚力创一流教育教学质量，全力打造郑州教育强区。到 2025 年，新建、续建中小学 27 所，建成后全区

初中新增 474 个班、23700 个学位，小学新增 588 个班，26460 个学位。

加强学前教育，提升教育教学品质。实施公办幼儿园建设工程和普惠性民办幼儿园扶持工程，多渠道增加普惠性幼儿园供给。重点扩大公办资源，充分发挥公办幼儿园的主体作用，持续推进普惠性学前教育服务，学前毛入园率达到 95% 以上。加强学前公办教师配比，完善学前教研体系，以特色学前教研助推学前教育内涵品质提升，增强经开区学前教育在全省、全市的竞争力。

推进学校建设，持续改善办学条件。加快推进学校标准化建设，增加义务教育资源供给，推进滨河二小项目配套建设，续建龙飞中学、育才中学、智通小学、龙飞小学、朗星小学、育才小学、朝凤路二小等学校，“十四五”末全面消除“大校额”“大班额”。

编制专项规划，打造经开教育名片。通过规划引领，优化中小学、幼儿园布局，优化教育资源配置，提升家长对“美好教育”的感知度。通过集团化办学、委托管理等形式，引进省内外优质教育资源，围绕“优质带动、优势互补”的办学思路，持续提升经开区学校的竞争力及影响力，助力经开区经济高质量发展。

改革评价方式，培养未来全面人才。改革教育评价制度，促进学生全面发展，保障学生平等权益，引领教师专业发展，提升教育教学水平，建设现代学校制度，营造和谐育人环境。实施学生综合素质评价，改革教师评价，完善幼儿园评价，合理引导学

校、社会、家长树立正确评价观，营造教育评价改革良好氛围。

坚持立德树人，创新落实“五育并举”。创新德育方式，拓宽德育途径，充分挖掘德育资源，推动新时代中国特色社会主义思想进课堂。持续孵化微研究项目，完善课题研究体系，实现研教结合，促进教育教学质量双提升。树立“健康第一”教育理念，建立日常参与、体质监测和专项运动技能测试相结合的考评机制，引导学生养成良好锻炼习惯和健康生活方式。创新美育方式，全面提升学生感受美、表现美、鉴赏美、创造美的能力，培育一批在全国有影响力的美育作品，加强学校美育育人功能，强化学生审美思想、审美标准、审美意识、审美理想的引导和培养。实施中小学幼儿园劳动教育指导纲要，探索建立劳动清单制度，加强过程性评价，引导学生崇尚劳动、尊重劳动。

弘扬师德师风，打造高质量教师队伍。将师德师风作为教师评价第一标准，健全师德师风表彰和惩处机制，引导广大教师以德立身、以德立学、以德施教。加强“三名”工作室建设，培育一批省市级名师，形成名师品牌效应。深化教师“县管校聘”管理体制变革，激发教师队伍整体活力。加强思政、科学、心理健康教师队伍建设，完善教师队伍的学科配比。

立足未来教育，建成智慧教育强区。打造智慧校园，实施教育信息化2.0行动，推动信息化在师生教育教学应用领域全覆盖。建立经开特色名师课堂、名校网络课堂云端资源库，建成“互联网+教育”大平台，打造智能化教育教学新模式。推动人工智能

与基础教育深度融合，构建经开区中小学人工智能教育生态体系，打造面向未来的智慧教育强区。

四、增强经开区文体软实力

大力实施文化惠民工程，以完善公共文化服务体系为载体，保障文化公共服务有效供给，满足人民群众日益增长的精神文化生活需求，促进精神文明、物质文明协调发展，持续增强经开区文体软实力。到 2025 年，人均体育场地面积达到 2.5 平方米，中等以上体育锻炼强度的人数比例达到总人口的 35% 以上。

提升公共文化服务水平。深入实施文化惠民工程，加快推进基本公共文化服务标准化、均等化。以“文化为民惠民乐民”为目标，坚持以“经开文化”引领群众文化活动、以数字文化引领公共文化服务体系建设和以综合性文化服务中心建设引领农村和社区文化建设，满足广大人民群众精神文化需求。深化基层综合性文化服务中心创建成果，开展“出彩郑州·魅力经开”等特色主题文艺演出活动。以“红色文艺轻骑兵下基层”、“中原大舞台”两项品牌活动为核心，提升群众文化创造力。持续开展“书香经开”全民阅读系列活动，提高群众文化素养。展现列子文化元素，突显列子文化特色，以“列子文化”打造经开历史文化新品牌。

推动文物保护工作开展。加强历史文化的完整性和传承性，挖掘列子文化内涵，丰富列子文化活动内容。保护尚岗杨遗址、圃田故城遗址、后魏遗址、耿庄遗址、曹古寺遗址、梁湖遗址等区内文物，实施尚岗杨遗址公园南大门提升改造工程，加快推进

生态保遗工程及博物馆工程建设。建立健全文物法律法规宣传教育工作常态化机制，利用网络平台广泛开展文物安全宣传教育工作，引导全社会树立保护文物意识。落实文物保护责任终身追究制，确保文物安全。强化监管力量，加强文物安全保护管理队伍和防控体系建设。

优化文化产业发展环境。持续壮大文化产业市场体系，积极营造良好氛围，鼓励优秀文化企业、文化产业项目入驻，推动文化产业健康有序发展。加快推进文化创意产业发展，大力扶持文化创意企业，打造经开特色品牌。大力促进文化产业与体育、科技、农业等相关产业的融合发展，引导文化企业向品牌化、集聚化、特色化方向发展，培育一批主业突出、实力雄厚的骨干文化企业和园区。

引领全区文化旅游跨越式发展。坚持“以文促旅、以旅彰文、能融则融、宜融则融”，促进文化旅游融合发展。发挥经开区国家新型工业化（装备制造）产业示范基地、国家生态工业示范园区、国家示范物流园区等优势，重点推进工业旅游，努力打造“经开工业文化旅游十景”，规划和建设“中原福塔—中铁盾构—郑煤机—东风日产”、“宇通—双汇—上汽—大信厨房”两条重点工业旅游路线，丰富“经开工业文化”内涵。

做大做强工业旅游示范区品牌。大力开发历史文化等资源，发掘列子先贤文化为文旅结合点，实现经开区文旅深度融合。着力开发文化体验、研学教育、休闲度假等文化旅游融合新产品新

业态，大力发展以中原福塔、彩虹盒子文化艺术园区、滨河蝶湖森林公园及大信厨房博物馆为主的景区式文化旅游线路，打造文化旅游精品景区、特色街区等文化旅游项目。

加快完善全民健身环境。全面提升体育整体实力，办好太极拳、广场舞、乒乓球、羽毛球等群众性体育活动，开展“全民健身进社区”活动，推动全民健身普及发展，营造浓厚体育氛围。积极开展“六个一”赛事，办好“千村百镇”农民体育系列活动，推进群众体育活动社会化、生活化、多样化、科学化、制度化。完善“一场一馆”，补齐全民健身设施短板。加大资金投入力度，推进公共体育设施建设。提高体育设施利用率，防止公共体育设施闲置浪费，满足不同年龄人群的体育需求。

专栏 8-1：“一场一馆”及体育设施建设项目

“一场一馆”建设项目。建设场地面积5000平方米以上的室外体育活动现场，设置5人制足球场、篮球场、羽毛球场、乒乓球台、健身路径等运动器材。

体育设施建设项目。以满足人民群众对美好体育生活需要为目标，以健全全民健身模范区为载体，打造社区15分钟健身圈。新建5个5人制及以上足球场、30条健身路径、2个社区室内活动中心。

五、构筑公平可靠多层次社会保障体系

坚持全覆盖、保基本、可持续的基本方针，不断扩大覆盖范围，稳步提高待遇水平，持续增强社会保障能力，积极构筑公平可靠多层次社会保障体系。到2025年，基本养老保险、基本医疗保险参保率稳定到98%以上。

完善社会保险制度。完善基本养老保险制度，发展多支柱养老保险体系，加快健全以基本养老保险为基础，以企业（职业）年金为补充，与个人储蓄型养老保险和商业保险相衔接的养老保险体系。落实渐进式延迟法定退休年龄政策，实施城乡居民补充养老保险制度，积极配合企业职工基本养老保险全国统筹。健全预防、补偿、康复“三位一体”协调发展的工伤保险制度，持续优化育龄妇女生育保障政策。

完善医疗保障体系。健全以基本医疗保险为主体、医疗救助为托底、多层次医疗保障为补充的全民医保体系，鼓励商业健康保险与基本医疗保险补充衔接。完善基本医疗保险、大病保险和医疗救助制度，全面建成多层次医疗保障体系。全面提升医保数字平台建设，持续优化医保公共服务。

完善社会救助体系。完善最低生活保障制度，建立健全最低生活保障机制，以政府购买服务形式做好年度核查、低保专项治理、年度绩效考评等工作，确保应保尽保、应退尽退。深入实施临时救助制度，充分发挥临时救助制度在救急救难、扶贫攻坚等方面的作用。健全救灾工作应急机制、协调机制、社会动员机制、信息共享机制和监督督查机制，完善救灾救济管理机制。

健全住房保障体系。坚持“房住不炒”定位，完善多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房保障体系。健全房地产市场平稳健康发展长效机制，优化住房供应空间布局，加大安置房、公租房、人才房等保障性住房供给。持续推进惠金河青年人才公寓、

青年人才公寓、昇阳人才公寓项目建设，满足区内人才住房需求。有序做好安置区建设和回迁安置工作。到 2025 年底，建成安置房 6 万套。

六、全面提升人口服务水平

围绕老年人、孕妇等特殊群体的需求，保障特殊群体合法权益，积极提升服务效能，统筹推进福利事业发展，促进人口长期均衡发展。到 2025 年，养老机构床位数达到每千名老年人 36 张。

积极应对人口老龄化挑战。推动养老事业和养老产业协同发展，加快完善居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。依托现有健康、养老等信息平台，打造覆盖家庭、社区和机构的智慧健康养老服务网络。夯实居家养老基础，充分发挥居家养老服务支撑作用。规划布局“乐养居”社区养老服务中心，高品质打造社区养老服务中心。实施老年人居家和社区适老化改造工程，丰富适老性产品和服务，发展银发经济。

提升优生优育服务水平。完善出生缺陷三级预防措施，推进婚前医学检查、免费孕前优生健康检查项目全覆盖，加大产前筛查诊断和新生儿疾病筛查诊断力度，降低出生缺陷发生率。持续提高孕产妇、新生儿危急重症救治能力，有效降低孕产妇死亡率和婴儿死亡率。加强孕产期全程服务和高危产妇专案管理，预防传染性疾病传播，保障母婴安全。加强妇女、儿童常见病防治，提高妇女、儿童常见病筛查率和早诊早治率，提高妇幼健康水平。

完善社会福利制度。加快构建以最低生活保障为基础、各类

专项救助和临时急难救助为辅助、社会力量共同参与的综合救助格局，推广“物质+服务”救助方式。健全困境儿童、贫困重度残疾人、高龄和失能老人等特困群体福利保障制度和服务体系。落实省市社工站全覆盖工作任务，力争五年内实现全区所有村（社区）社工站全覆盖。加快精神障碍社区康复站点建设，做好精神障碍社区康复服务工作。推行殡葬改革，加强殡仪服务设施建设，引导绿色殡葬。

第三节 积极倡导品质生活理念，打造文明标杆

以推进垃圾分类、全面形成绿色生活方式、完善城市公园体系、提升城市文明程度等为切入点，塑造并推广经开区品质生活理念。

推进垃圾分类实施。深化生活垃圾分类管理，建立健全生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的垃圾处理系统，完善生活垃圾分类工作体系。积极组织开展垃圾分类宣传，开展生活垃圾分类专项培训，探索生活垃圾分类管理物业化。持续加强垃圾治理，开展农村生活垃圾分类和资源化利用工作，加快推进垃圾减量化、收集分类化、处理资源化，垃圾乱堆实现动态清零。

全面形成绿色生活方式。开展节约型机关、绿色家庭、绿色出行等创建行动，广泛宣传简约适度、绿色低碳、文明健康生活

理念和生活方式。开展节约型机关创建行动，加大政府绿色采购力度，推行绿色办公、无纸化办公。开展绿色家庭创建行动，鼓励优先购买节能电器等绿色产品，减少家庭能源资源消耗。推动交通基础设施绿色化，推广节能和新能源车辆，依法淘汰高耗能、高排放车辆。推广电子站牌、移动支付等，构筑绿色生活方式。

优化完善城市公园体系。以公园绿地建设为载体，通过规划建绿、留白增绿等办法，以瑞秀、梁湖等安置区周边 2 个综合公园及 16 个微公园（小游园）建设为抓手，加快推进综合公园和微公园（小游园）建设。持续提升城市形象，实现市民“推窗见绿、出门进园”。推进潮河沿岸景观带、故城遗址和福山生态公园建设，“十四五”期间建成公园游园 60 个。

提升城市文明程度。培育和践行社会主义核心价值观，深入实施新时代公民道德建设行动，深化精神文明创建。加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育和爱国主义教育，推动理想信念教育常态化制度化。健全志愿服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动，强化奉献意识。提倡艰苦奋斗、勤俭节约，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育。加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化。

第四节 建立健全应急保障体系，筑牢安全防线

保障安全生产，建立健全应急处理机制，围绕防御灾害、应

急救援、疫情防控等重点领域，提高应急能力，筑牢安全发展防线，维护城市安全稳定。

强化安全生产管理。按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的原则，以安全生产专项整治三年行动为抓手，完善和落实安全生产责任链条、制度成果、管理办法、工作机制和事故预防控制体系。加强重点行业领域安全生产整治，深化风险分级管控与隐患排查治理双重预防体系建设工作，提升企业安全水平，坚决防范遏制道路交通、消防、城镇燃气、建筑施工、危险化学品等领域重特大安全事故发生。强化生物安全保护，加强疫苗监管，坚守生命安全红线和健康底线。加强食品药品安全源头治理，健全完善食品药品监管机制体制，实施食品安全战略，提高食品药品等健康产品和服务的安全保障水平。加强宣传安全文化，构筑全民安全意识，树牢安全发展理念。

提高城市灾害防御和应急救援能力。推进综合防灾、减灾、抗灾、救灾能力和应急体系建设。积极开展自然灾害风险调查，做好自然灾害防范应对，提升灾害综合救援能力。健全应急避难场所运行管理机制，加强公共应急避难场所建设。打造专业化应急救援队伍，强化应急专业队伍力量和基层应急能力建设，开展各类预案应急演练，提高应急救援实战能力。健全应急联动机制，加强应急救援物资储备体系建设。加快推进应急管理体系信息化建设，通过新一代信息技术与应急管理深度融合，增强应急基础

信息整合、现场信息获取、灾情研判等能力。

健全完善重大疫情防控机制。坚持“外防输入、内防反弹”不放松，发挥经开区疾控中心、发热门诊、社区卫生服务中心等“哨点”作用，持续抓好口岸、社区、公共场所、特殊场所、人员密集和空间密闭场所等常态化防控。健全完善疫情救治体系，紧扣“早发现、早报告、早处置、早治疗”原则，坚持集中患者、集中资源、集中专家、集中收治。提升公共卫生应急物资储备保障能力，加强应急演练，提高及时发现、快速处置、精准管控、有效救治能力。持续完善创伤与急救体系，增强紧急医学救援能力。

第九章 凝聚全社会参与合力，保障规划科学实施

第一节 加强党的全面领导

坚持党的集中统一领导。强化思想引领，将学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为头等大事和首要政治任务，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，确保党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作，加强党对经济社会发展的全面领导。坚持党领导下的民主集中制，全面贯彻新时代党的组织路线，扩大基层党的组织覆盖和工作覆盖，持续推进基层党组织“标准+质量+示范”建设，把基层党组织打造成为坚强战斗堡垒。落实好干部选用标准，健全完善干部选拔任用制度、

政绩考核评价体系和奖惩机制，树立“重实干、重成绩、敢担当、敢创新”的干部选拔鲜明导向，激发干部干事的热情和劲头。

持续推进党风廉政建设和反腐败斗争。坚决贯彻落实党中央、省委、市委决策部署和全面从严治党各项举措，长期坚持“严”的主基调，不断增强党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力。深化党风廉政建设，健全改进作风长效机制，持之以恒正风肃纪，坚持反腐倡廉建设不停步，严肃查处顶风违纪行为，以优良党风政风带动社风民风。健全完善监督体系，加强政治监督，严格落实党风廉政建设的党委主体责任和纪委监督责任，持续保持正风肃纪的高压态势，强化对权力运行的制约和监督。加强对党员干部的纪律教育培训，强化纪律执行，努力实现干部清正、政府清廉、政治清明，为经开区经济社会发展营造良好政治生态。

第二节 广泛动员民众参与

深入开展规划宣传工作。加强宣传工作，面向社会、广大市民广泛宣传“十四五”规划纲要的思路、目标及重点任务。增强公众对规划的认识和了解，让规划确定的方针政策和发展蓝图深入人心，激发全区人民参与规划实施的主人翁意识，动员和引导全社会力量共同推进规划落实。

提高民众参与度和认同感。积极营造健康良好的规划实施环

境，建立和完善社会参与机制。依法对规划制定和执行情况进行信息公开，有效组织引导公众通过法定程序和渠道参与规划的实施和监督，充分借力新闻媒体、新媒体、行业协会、企业代表、群众代表等沟通桥梁和监督反馈，提高规划实施的透明度和民主度。

充分发挥社会各界的积极性、主动性和创造性，尊重基层首创精神，汇聚人民群众的力量和智慧，形成全区人民群策群力、共建共享的生动局面。

第三节 健全规划落实机制

发挥规划战略引领作用。健全政策协调和工作协同机制，完善重大政策、重大工程、重大项目、重大改革的统筹协调、一体推进工作机制。区直部门和办事处作为贯彻落实“十四五”经济和社会发展规划主体，认真贯彻落实管委会部署，切实将规划中各项措施落实到位，确保顺利完成各项任务。牢固树立责任意识，各司其职，相互配合，狠抓落实，针对规划中涉及本单位的工作任务，加快制定详细落实方案，建立工作台账，明确责任领导、责任单位和进度安排，确保领导到位、责任到位、措施到位。

建立完善规划制定落实机制。成立由管委会主要领导任组长，各部门参与的规划执行工作领导小组，负责规划实施的总体设计、战略谋划、统筹协调、整体推进，研究审议重大问题，指

导各级各部门开展工作。领导小组办公室设在管委会办公室，负责日常工作。加强年度计划与五年规划的衔接，把规划纲要提出的目标和任务分解落实到各年度具体发展措施和重点项目上，使年度计划安排与规划目标任务紧密结合，确保规划实施的连续性、有效性。

第四节 强化项目实施保障

深化项目带动指引。优化重大产业项目投资领域和空间布局，坚持以规划确定项目，以项目落实规划。千方百计争取实施各类项目，不断扩大投资总量，优化投资结构和投资产出，带动经济发展。牢牢抓住项目引进、开工、建设、竣工、投产各个环节，坚持招引一批项目、落地一批项目、投产一批项目、储备一批项目，以项目带动要素集聚、强化投资拉动效果；以项目提升工业经济、增强经济综合实力和后劲。前瞻谋划和科学实施好事关经济社会发展全局、技术含量高、经济效益好、带动能力强的重大项目，强化项目储备，完善重大项目协调推进机制，落实项目建设条件，加快建设进度，通过扎扎实实的项目建设，破解发展难题，推动加快发展。强化项目动态管理，加强统筹协调和跟踪服务，积极推动项目建设工作由管理向服务协调转变，变被动服务为主动服务。健全监管联动机制，完善项目督查机制，加大考核评价、监督检查、激励约束力度，深化推进重大项目后

评价工作。

加强财税管理保障。健全资金扶持政策，优先安排涉及科技创新引领、产业转型发展、基础设施建设、公共服务保障、社会民生福利等领域的财政支出，健全完善后扶长效机制。研究建立与支持开放、创新相适应的政府采购交易制度、成本管理和风险分担机制，支持以开放、创新引领区域、产业、企业升级发展的体制机制。制定吸引多方资金投入政策，推动一批有条件的企业实现提质增效，扶持一批优势明显的企业参与国际合作分工，积极建设促进经济发展的重点项目。提升政府资金使用绩效，确保财政收支平衡和运行安全。

第五节 完善考核监测体系

优化实施监测评估制度。根据规划目标和各领域发展要求，加强对规划实施和推进效率、质量的监测、评估和考核。加大经济发展、科技创新、对外开放、营商环境、民生福祉、绿色生态等指标的权重，更加重视开放创新引领、产业结构优化、社会治理提升和生态环境保护。考评结果作为各级各部门领导班子调整和领导干部选拔任用、奖励惩戒的重要依据。在规划实施的中期阶段，开展第三方全面评估，根据中期评估情况以及国内外形势变化进行修订。

严格执行督导考核体系。完善目标考评办法，把规划目标纳

入绩效考评目标体系，作为督查、巡察的重要内容，对措施得力、成效显著的单位和个人通报表彰，对落实不力、工作滞后的通报批评，并向管委会说明情况，限期整改，对因贻误工作而造成严重影响的严格追究责任。建立以分包担责、述职评责、督导压责、评价问责为主的“联、述、督、评”一体化督导考核体系。

实现“十四五”时期发展目标，前景光明，任务繁重。全区各级党组织和广大干部群众要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，万众一心，锐意进取，真抓实干，为实现“十四五”规划宏伟蓝图、加快全区高质量发展而努力奋斗！

